



**MINISTERSTWO
GOSPODARKI I PRACY**
DEPARTAMENT WDRAŻANIA
PROGRAMÓW ROZWOJU REGIONALNEGO

DRR-I-9512-4885-AKe /04

**Wojewódzki Urząd Pracy
w Łodzi**

W odpowiedzi na pismo z dnia 29-04-2004 nr DZ-I/07/22/05/04 w sprawie wyjaśnienia kwestii dotyczących zapisów w ramach II Priorytetu Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego uprzejmie informuję, co następuje.

1. Czy osoby niepełnosprawne o znacznym i umiarkowanym stopniu niepełnosprawności mogą być uczestnikami projektów w ramach priorytetu II ZPORR? Czy w związku z tym w projektach obejmujących również osoby niepełnosprawne kosztem kwalifikowalnym byłaby adaptacja pomieszczeń dla potrzeb tych osób, do wartości 10% całkowitych wydatków projektu?

Projekty w ramach Priorytetu II ZPORR są realizowane zgodnie z polityką równości szans, której celem jest umożliwienie równego dostępu m.in. osobom niepełnosprawnym do przedsięwzięć realizowanych w ramach poszczególnych działań II Priorytetu ZPORR. W związku z powyższym osoby niepełnosprawne mogą być uczestnikami projektów w ramach Priorytetu II ZPORR. Jednakże osoby te muszą spełniać kryteria pomocy określone dla poszczególnych grup docelowych, zidentyfikowane na poziomie działań Priorytetu II ZPORR.

Projekty realizowane w ramach II Priorytetu ZPORR, w których biorą udział osoby niepełnosprawne powinny być opracowane w sposób umożliwiający ich udział w projekcie, tj. odpowiednio przystosowane pomieszczenia oraz stanowiska pracy do potrzeb wynikających z niepełnosprawności osób objętych wsparciem.

W ramach II Priorytetu ZPORR koszty związane z adaptacją pomieszczeń dla osób niepełnosprawnych nie zostały uwzględnione w pozycji kosztów kwalifikujących się do wsparcia.

Nadmieniam, iż typy projektów adresowane bezpośrednio do osób niepełnosprawnych, których celem jest zwiększenie przygotowania zawodowego i poprawa zdolności do uzyskania zatrudnienia są przewidziane do realizacji w ramach Działania 1.4 „Integracja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych” SPO RZL. W ramach tego działania do kosztów kwalifikowalnych zalicza się koszt dostosowania pomieszczeń oraz stanowiska pracy do potrzeb wynikających z niepełnosprawności osób objętych wsparciem.

2. Czy w ramach Działania 2.1 Rozwój umiejętności powiązany z potrzebami regionalnego rynku pracy i możliwości kształcenia ustawicznego w regionie możliwa będzie realizacja projektu łączącego różne typy form wsparcia tj. badania rynku pracy oraz praktyki zawodowe dla studentów realizowane podczas badań, a co się z tym wiąże czy wsparcie finansowe obejmuje zarówno koszty badania, jak i wydatki związane z organizacją praktyk studenckich?

Projekty z zakresu wspierania kwalifikacji zawodowych oraz badań i analiz dla potrzeb regionalnego rynku pracy kierowane są do dwóch różnych grup docelowych. W związku z czym wspomniany projekt praktyk zawodowych oraz badań rynku pracy to dwa odmienne typy projektów, które pozwalają na realizację różnych celów Działania 2.1 ZPORR. Po pierwsze zwiększenie kwalifikacji zawodowych osób oraz po drugie monitoring regionalnego rynku pracy. Dwie różne formy wsparcia powodują, iż trudno traktować je jako projekty zintegrowane i przedstawić w formie jednego wniosku projektowego.

W przypadku chęci realizowania przez projektodawcę projektów zarówno z dziedziny badań, jak i wspierania rozwoju kwalifikacji zawodowych zasadne wydaje się przedstawienie dwóch wniosków projektowych. W dwóch wnioskach projektowych w jasny i zrozumiały sposób można dokonać podziału kosztów, czy zidentyfikować grupy docelowe, do których kierowane jest wsparcie. Ponadto zrealizowanie projektu z zakresu badań i analiz umożliwia uzyskanie danych i informacji, które mogą posłużyć do podjęcia następnego projektu z dziedziny np. szkoleń.

3. *Jaki akt prawny wyjaśnia pojęcie: „dodatkowa działalność zbliżona do rolnictwa”?*

Dodatkowa działalność zbliżona do rolnictwa jest pojęciem, które powstało na potrzeby unijnych programów operacyjnych (przedakcesyjnego SAPARD oraz Sektorowego Programu Operacyjnego Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich). Projekty z zakresu dodatkowej działalności zbliżonej do rolnictwa zostały określone w działaniu 2.4 *„Różnicowanie działalności rolniczej i zbliżonej do rolnictwa w celu zapewnienia różnorodności działań lub alternatywnych źródeł dochodów”* SPO Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich. W powyższym działaniu dodatkowa działalność zbliżona do rolnictwa to działalność związana m.in. z: agroturystyką, wytwarzaniem materiałów energetycznych z biomasy, zakładaniem plantacji roślin wieloletnich przeznaczonych na cele energetyczne.

Pojęcie to jest zdefiniowane w Uzupełnieniu Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego.

4. *Co rozumie się pod pojęciem „czas wolny od nauki” przy rodzaju pomocy jakim jest praktyczna nauka zawodu dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych? Czy należy mieć tu na myśli soboty, niedziele, popołudnia i przerwy świąteczne w trakcie roku szkolnego czy jedynie czas wakacji zimowych i letnich?*

Odpowiedź została przesłana w piśmie nr DRR/AKe/4129w/2004 w dniu 27 maja 2004r.

5. *Czy dopuszcza się inny od zamówień publicznych tryb wyboru wykonawcy w przypadku projektu realizującego praktyczną naukę zawodu dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych jak i praktyki zawodowe dla studentów? W dokumencie podaje się, że „wykonawcą projektu powinien być przedsiębiorca wybrany w trybie ustawy zamówień publicznych”? Jeżeli tak, to jaki jest inny ewentualny tryb wyboru wykonawcy?*

Zgodnie z zapisami zawartymi w Uzupełnieniu ZPORR procedura wyboru wykonawcy projektów praktycznej nauki zawodu dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych oraz praktyk zawodowych dla studentów powinna być zgodna z odpowiednim trybem *Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych* (Dz.U. 2004 nr 19 poz. 177).

Zapis dotyczący trybu wyboru wykonawców wynika z art. 3 *Ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 29 stycznia 2004r.*, zgodnie z którym zamówienia publiczne powinny być stosowane przez jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, (są nimi m.in. organy administracji rządowej, jednostki samorządu terytorialnego, państwowe szkoły wyższe). Do stosowania ww. ustawy obowiązane są również inne podmioty, jeżeli ponad 50% wartości udzielanego przez nie zamówienia jest finansowane ze środków publicznych.

6. *Czy praktyczna nauka zawodu dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych jak i krajowe praktyki zawodowe dla studentów mogą odbywać się jedynie w przedsiębiorstwach? Zapis w przypadku kwalifikowalnych kosztów beneficjentów ostatecznych brzmiący „zwrot kosztów (...) w przypadku odbywania praktyk poza miejscem zamieszkania i poza siedzibą szkoły (...) sugeruje, że nie tylko przedsiębiorca może być wykonawcą projektu. Czy zatem praktyki te mogą być realizowane również w warsztatach szkolnych jak i innych instytucjach (np. urzędach)?*

Zgodnie z zapisami zawartymi w Uzupełnieniu ZPORR zarówno praktyki, jak i praktyczna nauka zawodu powinny odbywać się w przedsiębiorstwach.

Zapis dotyczący kosztów mówi jedynie o zwrocie kosztów związanych z dojazdem, zakwaterowaniem, czy wyżywieniem beneficjentów ostatecznych, którzy odbywają praktyki w innej miejscowości, niż w tej w której mieszkają oraz analogicznie zwrocie kosztów dla beneficjentów ostatecznych, których siedziba szkoły jest oddalona od miejsca realizacji projektu (praktyk).

7. *Czy kosztem kwalifikowalnym w przypadku opiekunów/instruktorów praktyk będzie koszt wynagrodzenia czy również dodatek szkoleniowy, który zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 1 lipca 2002r. w sprawie praktycznej nauki zawodu jest refundowany pracodawcy?*

Koszty pracodawców zostały określone w U ZPORR jako: „Koszty przedsiębiorców uczestniczących w programie praktyk” do których zaliczono:

- koszty związane z amortyzacją sprzętu wykorzystywanego do programu praktyk,
- koszty odzieży, obuwia roboczego i środków ochrony indywidualnej oraz środków higieny osobistej niezbędnych na danym stanowisku przydzielonych praktykantom na okres zajęć praktycznych prowadzonych u przedsiębiorcy,
- koszty instruktorów/opiekunów praktyk (wynagrodzenia będą refundowane do wysokości minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela kontraktowego posiadającego dyplom ukończenia kolegium nauczycielskiego, określonej w odrębnych przepisach zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 1 lipca 2002 roku w sprawie praktycznej nauki zawodu).

Zgodnie z powyższym zapisem kosztem kwalifikowalnym będzie koszt wynagrodzenia instruktorów/opiekunów praktyk, natomiast dodatek szkoleniowy nie będzie kosztem kwalifikowalnym.

8. *W kryteriach formalnych wyboru projektu w punkcie 3 podano: „zgodność z prawodawstwem unijnym i krajowym (szczególnie w zakresie pomocy publicznej i zamówień publicznych”, a przecież wsparcie udzielane w ramach działania 2.1 nie stanowi pomocy publicznej. Zatem w jakim przypadku powinna być sprawdzana zgodność projektu w zakresie pomocy publicznej?*

Kryteria formalne są określone jednakowo dla wszystkich działań w Priorytecie II ZPORR. Są to kryteria, po spełnieniu których, wniosek przechodzi do następnego etapu oceny – oceny merytorycznej. Warunek określający zgodność z prawodawstwem unijnym i krajowym dotyczy wszystkich projektów realizowanych w ramach II Priorytetu ZPORR, co wiąże się z możliwością zlecenia całości lub części zadań związanych z realizacją projektów do podwykonawców. Zapis zgodności w zakresie pomocy publicznej dotyczy wyłącznie tych działań, które zawierają pomoc publiczną.

9. *W Uzupełnieniu ZPORR z dnia 8 marca 2004r. w kosztach kwalifikowalnych pkt. 3 inne koszty były wymienione koszty zakupu sprzętu używanego jako koszty kwalifikowalne. W Uzupełnieniu ZPORR zatwierdzonym przez Komitet Monitorujący w dniu 16 kwietnia 2004r. nie zamieszczono tego zapisu, pozostał zaś zapis, że wydatki na zakup używanych*

maszyn i urządzeń, jeżeli wartość ich może być amortyzowana zgodnie z krajowymi przepisami nie są kwalifikowalne. Co zatem z używanymi maszynami i urządzeniami, których okres amortyzacji się zakończył? Czy przewiduje się możliwość ich zakupu i uznania kosztów tego zakupu za koszt kwalifikowalny?

Wydatki na zakup maszyn i urządzeń używanych, o ile ich wartość może być amortyzowana zgodnie z krajowymi przepisami nie jest kosztem kwalifikującym się do wsparcia, zgodnie z zapisami zawartymi w U ZPORR. Jednakże amortyzacja tych maszyn (obliczona proporcjonalnie do czasu trwania projektu) jest kosztem kwalifikowalnym.

Wydatki na zakup zamortyzowanych maszyn i urządzeń jest kosztem kwalifikowalnym, o ile wartość pojedynczych jednostek zakupionego sprzętu nie jest wyższa niż 3,5 tysięcy złotych, a suma wydatków na sprzęt nie jest wyższa niż 10% całkowitych wydatków projektu.

10. Koszty subsydiowanego zatrudnienia – w przypadku zatrudniania uczestników projektu, realizowanego w ramach działań 2.3 i 2.4 pracodawca może uzyskać zwrot części wydatków poniesionych z tytułu ich wynagrodzenia. W jakiej wysokości będzie to zwrot? Fragment, który pojawił się w poprzedniej wersji Uzupelnienia ZPORR (30% dla podregionów 22 i 42, 40% dla podregionów 4, 17,30 oraz 50% dla pozostałych podregionów) został usunięty. Proszę o podanie podstawy prawnej z której będzie wynikać zasada ustalania ww. wydatków.

W ramach działania 2.3 oraz 2.4 wsparcie na zatrudnienie będzie udzielane przedsiębiorcom w celu subsydiowania nowo utworzonego miejsca pracy dla osób objętych działaniem. Pomoc będzie udzielana zgodnie z Rozporządzeniem Komisji 2204/2002 z dnia 12.XI.2002r. w sprawie zastosowania artykułów 87 oraz 88 Traktatu WE do pomocy publicznej w zakresie zatrudnienia.

Wielkość pomocy (zapisana w *Poradniku dla Projektodawcy*) nie powinna przekroczyć: 30% - dla podregionów 22 (Poznań) i 42 (Warszawa), 40% - dla podregionów 4 (Wrocław), 17 (Kraków) i 30 (Gdynia-Gdańsk-Sopot) oraz 50% - dla pozostałych podregionów. Maksymalną intensywność pomocy podwyższa się o 15 punktów procentowych w przypadku pomocy dla małego lub średniego przedsiębiorcy prowadzącego działalność na danym obszarze. Określenie obszarów, na których dopuszczalne jest udzielanie pomocy regionalnej oraz maksymalne wielkości pomocy dla obszarów, na których może być udzielana pomoc wynika z mapy pomocy regionalnej, która została opracowana na podstawie Wytycznych Komisji Europejskiej o krajowej pomocy regionalnej (Dz. Urz. WE z 10 marca 1998r., C 74, s. 9) (zwanych dalej Wytycznymi) oraz Multisektorowych zasad ramowych w sprawie udzielania pomocy regionalnej dla dużych projektów inwestycyjnych (Dz. Urz. WE z 7 kwietnia 1998 r., C 107, s. 7).

Powyższe wielkości pomocy oraz warunki i tryb udzielania pomocy publicznej w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego zostaną określone w rozporządzeniu *Ministra Gospodarki i Pracy w sprawie udzielania pomocy na zatrudnienie.*

11. Jaki procent całości kosztów projektu musi stanowić wkład prywatny? Czy został określony próg minimalny?

Wkład prywatny nie jest wymagany od Projektodawców, co oznacza, iż projektodawca może, ale nie musi wnieść do projektu środki własne. W związku z powyższym nie został ustalony minimalny wkład własny w postaci środków prywatnych.

/-/ Anna Siejda

Dyrektor Departamentu

Wdrażania Programów Rozwoju Regionalnego