WSPÓŁPRACA ZAGRANICZNA DOLNEGO ŚLĄSKA 2011 - WYBRANE ZAGADNIENIA

**Polska prezydencja na Dolnym Śląsku**

Od 1 lipca do 31 grudnia 2011 Polska po 7 latach członkostwa w Unii Europejskiej po raz pierwszy sprawowała przewodnictwo w Radzie UE, a Wrocław był jednym z 5 miast-gospodarzy. Początek polskiej prezydencji
na Dolnym Śląsku uświetniły dwa wydarzenia. 1 lipca przewodniczący Parlamentu Europejskiego Jerzy Buzek
i wiceprzewodnicząca Komisji Europejskiej Viviane Reding otworzyli wspólną siedzibę Biura Informacyjnego Parlamentu Europejskiego i przedstawicielstwa Komisji Europejskiej we Wrocławiu, zwaną Domem Europy. Takie biura ma tylko kilka największych i najważniejszych krajów w Unii: Francja, Niemcy, Hiszpania, Wielka Brytania i Włochy. Wrocławski Dom Europy to druga po warszawskiej placówce siedziba instytucji unijnych
w Polsce. Do jej zadań należy przybliżanie mieszkańcom regionu roli instytucji UE poprzez organizację konferencji, debat, szkoleń i spotkań tematycznych oraz współpracę z mediami i środowiskami opiniotwórczymi. Przedstawicielstwo udziela także informacji o działaniach dolnośląskich europosłów
i o możliwościach udziału w programach UE. Tego samego dnia w Dusznikach-Zdroju odbyła się inauguracja prezydencji na Dolnym Śląsku, której honorowym gościem był burmistrz Schengen, Roger Weber. Muzeum Papiernictwa zaprezentowało z tej okazji wystawę "Paszporty krajów Unii Europejskiej", która w dobie swobodnego przepływu obywateli UE przypomniała formalną stronę podróżowania po krajach dzisiejszej Unii
w różnych epokach. Najstarszy dokument pochodził z 1803 roku, a najmłodszy - z 2007.

Na Dolnym Śląsku miały miejsce najważniejsze wydarzenia polskiej prezydencji. Wrocław, przyszła Europejska Stolica Kultury 2016, był gospodarzem Europejskiego Kongresu Kultury, a więc miejscem dialogu i spotkań wybitnych osobowości, wśród których znaleźli się Vaclav Havel, Umberto Eco, Alan Parker, Arvo Pärt, Andrzej Wajda, Tadeusz Różewicz, prof. Zygmunt Bauman. To również tutaj 16 września ministrowie finansów krajów UE osiągnęli porozumienie w sprawie negocjowanego od roku "sześciopaku" - pakietu 6 unijnych aktów prawnych, wzmacniających Pakt Stabilności i Wzrostu, kontrolujący finanse publiczne państw członkowskich
i usprawniających zarządzanie gospodarcze w UE. "Sześciopak" przewiduje m.in. możliwość ograniczenia wydatków sektora publicznego w zadłużonych krajach oraz wprowadzenie sankcji finansowych dla państw, które nie przestrzegają zasad utrzymujących równowagę budżetową. Pakiet ma zapobiegać dysproporcjom makroekonomicznym, mogącym prowadzić do kryzysów gospodarczych.

**Współpraca transgraniczna: Dolny Śląsk - Saksonia - Czechy**

Dolny Śląsk na południu graniczy z czterema regionami czeskimi: Krajem Libereckim, Pardubickim, Kralowohradeckim i Ołomunieckim. W roku 2011 powstał nowy projekt współpracy na dolnośląsko-czeskim pograniczu - utworzenie Europejskiego Ugrupowania Współpracy Terytorialnej. EUWT to współfinansowany przez Wspólnotę Europejską instrument współpracy podejmowanej z inicjatywy państw członkowskich, powołany rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady UE z 2006 roku. Umożliwia wdrażanie projektów współpracy terytorialnej, które wzmacniają i upowszechniają działania na pograniczu, a także pozyskiwanie środków europejskich. Dolny Śląsk, cztery czeskie regiony partnerskie oraz Euroregiony Nysa i Glacensis
po stronie polskiej i czeskiej 5.10.2011 podpisały w Jeleniej Górze list intencyjny w sprawie utworzenia EUWT. W ramach Programu Operacyjnego Współpracy Transgranicznej Republika Czeska – Rzeczpospolita Polska 2007-2013 powstał także projekt "Strategia zintegrowanej współpracy czesko-polskiego pogranicza", którego wdrażanie ruszyło 1 stycznia 2012 r. Celem projektu jest stworzenie spójnej strategii działania EUWT oraz wypracowanie wspólnego stanowiska w najważniejszych kwestiach dotyczących obszarów przygranicznych (komunikacja, turystyka, dziedzictwo kulturowe). W tym celu opracowane zostaną analizy, które pozwolą określić koncepcję funkcjonowania EUWT na polsko-czeskim pograniczu, a następnie utworzyć ugrupowanie.
W końcowej fazie realizacji projektu rozpocznie się procedura jego rejestracji. EUWT ma rozpocząć swoją działalność pod koniec 2013 r. lub na początku 2014 r., wpisując się w nową perspektywę finansową 2014-2020.

Istotnym obszarem współpracy dolnośląsko-czeskiej jest turystyka w połączeniu z ochroną dziedzictwa kulturowego. Dolny Śląsk uczestniczył w drugiej już edycji organizowanej przez Kraj Kralowohradecki konferencji, która w 2011 roku odbyła się pod hasłem ,,Obiekty militarne jako atrakcje turystyczne” (17-18 marca). Zostały na niej zaprezentowane dolnośląskie obiekty: kompleks RIESE i podziemne miasto Osówka.
W ubiegłym roku tematem konferencji były rezydencje szlacheckie. Wydarzenia te są organizowane w ramach Programu Operacyjnego Współpracy Transgranicznej Republika Czeska – Rzeczpospolita Polska 2007 – 2013, współfinansowane z funduszu mikroprojektów Euroregionu Glacensis. Ich efektem są m.in. wspólne materiały promocyjne: broszury z atrakcjami turystycznymi i mapami pogranicza polsko-czeskiego. Dalsze plany to prezentacja obu regionów ze wspólnym produktem turystycznym podczas targów w Polsce i Czechach. Projekt promowania rezydencji szlacheckich i obiektów militarnych Województwa Dolnośląskiego i Kraju Kralowohradeckiego pojawi się na targach turystycznych w Pradze, Hradec Kralove, Jeleniej Górze i Wrocławiu, prezentując branżową ofertę obu regionów.

Zachodnim sąsiadem Dolnego Śląska jest Saksonia. Co roku, naprzemian w obu regionach odbywają się posiedzenia Dolnośląsko-Saksońskiej Grupy Roboczej (w tym roku obradowano w dniach 21-22 listopada
w Karpaczu), które służą ustaleniom dotyczącym współpracy transgranicznej. Grupa działa w sześciu podgrupach do spraw aż 11 dziedzin współpracy (gospodarka i praca, zagospodarowanie przestrzenne, komunikacja, przejścia graniczne, sprawy wewnętrzne, rolnictwo, ochrona środowiska, sprawy społeczne, kultura i nauka), dlatego od końca roku 2011 znaczną część działań realizuje i współfinansuje nowo powstały projekt "Razem dla pogranicza" w ramach Programu Operacyjnego Współpracy Transgranicznej Polska-Saksonia 2007-2013. Projekt potrwa do 2014 roku. Jego partnerem wiodącym jest Województwo Dolnośląskie, a partnerem po niemieckiej stronie - Saksońskie Ministerstwo ds. Wewnętrznych. W projekcie działają grupy robocze ds. rewitalizacji miast i obszarów pokopalnianych, rozwoju obszarów wiejskich, komunikacji
i transportu oraz polityki rynku pracy i demografii. Dzięki konferencjom, praktykom w regionie partnera
i kursom językowym projekt ma za zadanie wzmocnić współpracę na poziomie systemów administracji, pozwalając obu stronom zrozumieć różnice w ich strukturze i kompetencjach oraz wypracować wspólnie dalsze projekty współpracy transgranicznej. Uzupełni w ten sposób trwające od 2009 roku wymiany pomiędzy przedstawicielami regionalnych władz ustawodawczych: Sejmiku Województwa Dolnośląskiego i Landtagu Saksonii. Taka wymiana miała miejsce również w 2011 roku. Saksońscy parlamentarzyści z frakcji FDP przyjechali z wizytą na Dolny Śląsk 30 marca.

Poprawa komunikacji w obszarze pogranicza nie kończy się na projektach "miękkich". Jej widocznym efektem są przede wszystkim zmiany infrastrukturalne. 17 lipca Marszałek Województwa Dolnośląskiego Rafał Jurkowlaniec i saksoński Minister Gospodarki, Pracy i Transportu Sven Morlok podpisali porozumienie
w sprawie budowy i utrzymania mostu na granicznej rzece Nysie, pomiędzy miastami Zittau i Sieniawka. Połączenie dwóch brzegów rzeki ma znaczenie nie tylko dla mieszkających po jej obu stronach Polaków
i Niemców. Most, który ma powstać do końca 2013 roku, ułatwi komunikację między Polską, Niemcami
i Czechami. To także fragment powstającego transgranicznego połączenia drogowego Hradek - Bogatynia - Zittau w Euroregionie Nysa.

Dolny Śląsk i Saksonia organizują wspólnie od 8 lat Polsko-Saksońskie Forum Gospodarcze, odbywające się
z inicjatywy ministrów gospodarki. Fora wspierają strategiczne działania gospodarcze, tworzą platformę współpracy małych i średnich przedsiębiorstw oraz transgranicznych powiązań badawczych, produkcyjnych
i handlowych, dających możliwość wykorzystania potencjału poszczególnych firm oraz podniesienia ich konkurencyjności na rynku światowym. 26.10.2011 gospodarzem forum był Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, a tematem było „Wykorzystanie odpadów komunalnych jako odnawialnego źródła energii”. W obszarze efektywności energetycznej Dolny Śląsk czerpie z doświadczeń Saksonii
i przodującej w tej dziedzinie Brandenburgii.

**Dolny Śląsk i Niemcy - ku wzajemnemu poznaniu**

We współpracy z regionami niemieckimi co roku fundowane są dwie nagrody: Nagroda Kulturalna Śląska oraz Polsko-Niemiecka Nagroda Dziennikarska. Obie są wyrazem uznania dla osobowości, które poprzez swoją działalność pogłębiają i upowszechniają wiedzę o sąsiadujących ze sobą krajach i ich społecznościach. Nagroda Kulturalna Śląska przyznawana jest od 1977 roku. Początkowo wyróżniała niemieckich twórców o śląskich korzeniach lub czerpiących tam inspiracje. Od 1991 roku nagradzani są twórcy polscy i niemieccy, których wybitne osiągnięcia  w dziedzinie literatury, muzyki i sztuk plastycznych promują dziedzictwo kulturowe historycznego Śląska. W roku 2011 laureatami zostali artysta rzeźbiarz Stanisław Wysocki i pisarz Matthias Kneip, a nagrodę specjalną za działania na rzecz pojednania polsko-niemieckiego otrzymał dziennikarz
i wydawca Alfred Theisen. Polsko-Niemiecka Nagroda Dziennikarska, przyznawana od 1997 roku, wyróżnia dziennikarzy, którzy otwarcie i rzetelnie informują o kraju sąsiada, pomagają zrozumieć politykę, przemiany gospodarcze, zjawiska społeczne i kulturę obu państw. Fundatorami nagrody są kraje związkowe: Brandenburgia, Meklemburgia-Pomorze Przednie i Saksonia, województwa: dolnośląskie, lubuskie
i zachodniopomorskie oraz fundacje: Współpracy Polsko-Niemieckiej i Roberta Boscha. W roku 2011 polskim laureatem nagrody został Rafał Woś z Dziennika Gazety Prawnej, autor artykułu o polskich firmach podbijających niemiecki rynek.

**Kierunek: Wschód**

## Po wschodniej stronie granicy kraju głównymi partnerami Dolnego Śląska są trzy regiony ukraińskie: Obwód Kirowogradzki, Dniepropietrowski i Doniecki oraz Obwód Leningradzki w Rosji. Wschodni partnerzy czerpią z dolnośląskich doświadczeń związanych z udaną transformacją gospodarczą oraz funkcjonowaniem organów administracji po reformie samorządowej. Sejmik Województwa Dolnośląskiego wymienia się informacjami ze Zgromadzeniem Ustawodawczym Obwodu Leningradzkiego - w dniach 9-13 marca rosyjska delegacja poznawała strukturę i zadania dolnośląskiego sejmiku i zarządu województwa, a w dniach 14-18 czerwca władze Dolnego Śląska odbyły podobną wizytę w instytucjach rosyjskiego regionu. Kontakty administracyjne istnieją nie tylko na poziomie regionalnym. Powstają nowe lokalne partnerstwa między powiatami Dolnego Śląska i rejonami Obwodu Leningradzkiego (Oleśnica-Tichwin, Bolesławiec-Gatczina, Wałbrzych-Slancy). Co ciekawe, w Obwodzie Leningradzkim znajduje się miejscowość Lubań. Taką samą nazwę nosi dolnośląskie miasto na Pogórzu Izerskim. Burmistrz rosyjskiego Lubania wyraził więc chęć nawiązania partnerstwa z Lubaniem na Dolnym Śląsku.

We współpracy z Obwodem Leningradzkim Województwo Dolnośląskie od 7 lat organizuje wymiany młodzieży, służące wzajemnemu poznawaniu się, nawiązywaniu przyjaźni i przełamywaniu stereotypów. Rosyjscy laureaci konkursu wiedzy o Polsce i Dolnym Śląsku po raz ósmy wzięli udział w Szkole Letniej Kultury i Języka Polskiego na Uniwersytecie Wrocławskim (4-18 lipca), a wyłonieni w konkursie wiedzy o Rosji "Białe noce" dolnośląscy gimnazjaliści pojechali w nagrodę do Petersburga. 22 maja, podczas gali konkursu "Białe noce" Marszałek Województwa Dolnośląskiego Rafał Jurkowlaniec i Wicegubernator Obwodu Leningradzkiego Aleksander Kuzniecow podpisali deklarację przedłużającą o kolejne 3 lata współpracę w zakresie organizacji konkursów
i wymiany młodzieży.

Przedstawiciele obu regionów rozmawiają także o nowych kierunkach współpracy w obszarze gospodarczym, obejmującej tworzenie parków technologicznych i stref przemysłowych, wspieranie rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw, przetwórstwo rolno-spożywcze i agroturystykę. Obwód Leningradzki uczestniczy obecnie
w pracach nad rosyjską ustawą o agroturystyce, korzystając z zapisów prawnych polskiej ustawy o usługach agroturystycznych i z dolnośląskich rozwiązań samorządowych. Dolnośląska Agencja Rozwoju Gospodarczego opracowała projekt budowy zespołu centrów hurtu rolno-spożywczego, którego wdrożenie planowane jest
na terenie Petersburga i jego okolic. W międzyczasie projekt spotkał się z zainteresowaniem w Obwodzie Kirowogradzkim na Ukrainie. Obecnie trwają tam poszukiwania działki budowlanej oraz rozwiązań prawnych umożliwiających budowę obiektu.

Dolny Śląsk i Obwód Kirowogradzki łączy także historia płótna Wojciecha Kossaka "Krwawa niedziela
w Petersburgu 1905". Namalowany w Wiedniu obraz był wystawiany w niemal całej Europie, także w Nowym Jorku. W 1917 roku dotarł do Warszawy, a niedługo potem został sprzedany bogatemu kupcowi. II wojnę światową przetrwał w podziemiach Zachęty, ale po wojnie w 1947 roku Bolesław Bierut podarował go Stalinowi z okazji 30. rocznicy rewolucji. W 1962 roku z Galerii Tretiakowskiej trafił do Muzeum Sztuki w Kirowogradzie. Po zmianie siedziby muzeum płótno zostało zwinięte i od tamtej pory było przechowywane w magazynie. Obraz jest kompletny, ale wymaga gruntownych prac konserwatorskich. 19 kwietnia, podczas wizyty delegacji
z Kirowogradu, Marszałek Województwa Dolnośląskiego i Przewodniczący Kirowogradzkiej Administracji Obwodowej podpisali list intencyjny w sprawie przekazania i ekspozycji obrazu Wojciecha Kossaka "Krwawa Niedziela 1905" na Dolnym Śląsku. W lipcu Ryszard Wójtowicz, ekspert Panoramy Racławickiej
we Wrocławiu, dokonał w Kirowogradzie ekspertyzy konserwatorskiej dzieła. Ustalono także wstępne zapisy umowy pomiędzy Muzeum Sztuki w Kirowogradzie a Ośrodkiem Kultury i Sztuki we Wrocławiu oraz opracowano harmonogram dalszych działań. Po dokonaniu renowacji dzieło zostanie wystawione na Dolnym Śląsku.

**Z Alzacją - nie tylko o środowisku**

Region Alzacji jest priorytetowym zagranicznym partnerem Dolnego Śląska. Przez 20 lat współpracy dominowały działania „miękkie” w dziedzinach kultury, edukacji, sportu, spraw europejskich. W roku 2011 oba regiony postanowiły nadać jej nowe impulsy: rozwój regionalny i gospodarczy, innowacje, nowe technologie, przedsiębiorczość. 4 lipca, podczas wizyty delegacji alzackiej, Marszałek Województwa Dolnośląskiego Rafał Jurkowlaniec i Wiceprzewodniczący Rady Regionalnej Alzacji René Danesi podpisali porozumienie o współpracy w dziedzinie środowiska, zakładające 3 osie współpracy: gospodarkę odpadami, odnawialne źródła energii
i efektywność energetyczną oraz ekoprzedsiębiorstwa. Poza jednostkami samorządowymi obu regionów nowa umowa włącza do wspólnych działań partnerów działających w sektorze ochrony środowiska: uczelnie wyższe, ośrodki badawcze, izby gospodarcze, klastry, branżowe firmy. W ramach umowy planuje się m.in. skojarzenie dolnośląskich ekoprzedsiębiorców z alzacką siecią firm ekologicznych oraz współpracę uczelni i ośrodków badawczych. Obok porozumienia międzyregionalnego została zawarta umowa pomiędzy Politechniką Wrocławską i Uniwersytetem w Strasburgu o współpracy w dziedzinie fizyki i chemii.

Alzacja jest partnerem, od którego warto czerpać dobre praktyki. Jest jedynym regionem francuskim, który zarządza funduszami europejskimi, ma świetnie rozwiniętą komunikację w regionie, aktywnie uczestniczy
w europejskich sieciach współpracy, a granicząc z Niemcami i Szwajcarią, ma doświadczenia w tworzeniu form współpracy i infrastruktury transgranicznej. Strasburg jest główną siedzibą Parlamentu Europejskiego.