

Szanowna Pani
Inga Demianiuk-Ozga
Prezes Zarządu Stowarzyszenia
Lokalna Grupa Działania
i Lokalna Grupa Rybacka
„Partnerstwo dla Doliny Baryczy”
ul. Waresiaka 7
56-300 Milicz

Szanowne Pani Prezes,

W odpowiedzi na przysłane drogą mailową w dniu 24 stycznia 2010 r. zapytanie dotyczące ubiegania się o środki z osi 4 PO RYBY 2007-2013 przez jednoosobową spółkę Stawy Milickie SA, której wszystkie akcje należą do samorządu województwa, poniżej przedstawiam stanowisko Departamentu Rybołówstwa.

Zgodnie z art. 9 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. *o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego* (Dz. U. Nr 72, poz. 619 z późn zm.) w ramach programu operacyjnego pomoc jest przyznawana osobie fizycznej, osobie prawnej, jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną albo podmiotowi organizacyjnie wyodrębnionemu na podstawie dokumentów statutowych lub założycielskich w strukturze osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej.

Odpowiednie rozporządzenie regulujące tryb i warunki przyznawania pomocy w ramach osi 4 PO RYBY 2007-2013, tj. rozporządzenie z dnia 15 października 2009 r. *w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej na realizację środków objętych osią priorytetową 4 – Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013* (Dz. U. Nr 177, poz. 1371) stanowi, że pomoc finansowa jest przyznawana wnioskodawcy, o którym mowa w art. 9 pkt 1 wspomnianej ustawy.

Powyższe przepisy nie wykluczają zatem ubiegania się o pomoc przez jednoosobową spółkę akcyjną, której wszystkie akcje należą do samorządu województwa. Spółka akcyjna jest bowiem osobą prawną, zatem wypełnia dyspozycję podaną w art. 9 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r.

Pewne wątpliwości budzić może wprawdzie fakt, że akcjonariusz spółki jest tożsamy z podmiotem, który dokonywać będzie weryfikacji wniosku. Jednak w opinii Departamentu Rybołówstwa należy przede wszystkim wskazać, że spółka akcyjna jest odrębną od samorządu województwa osobą prawną. Fakt, że wszystkie akcje tej spółki należą do samorządu województwa nie wpływa na odrębność tego podmiotu. Samorząd województwa pozostaje jedynym „właścicielem”

spółki, jednak nie jest tożsamy ze spółką. Ponadto interesy wspólnika (w tym przypadku samorządu województwa) należy zawsze odróżnić od interesów spółki. Jednocześnie brak przepisów zakazujących samorządowi województwa dokonywania takiej weryfikacji. Ponadto wskazać należy, że zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 października 2009 r. wybór operacji dokonywany jest w pierwszej kolejności przez komitet LGR, a więc przez organ podmiotu, który jest niezależny od samorządu województwa i wspomnianej spółki. Dopiero w dalszej kolejności wniosek beneficjenta podlega ocenie przez właściwy organ samorządu województwa, biorąc pod uwagę spełnienie przez ten wniosek wymogów prawnych.

Jednocześnie nie budzi wątpliwości, że w przypadku wyboru do dofinansowania wniosku spółki Stawy Milickie SA nie doszłoby do konieczności zawarcia umowy „z samym sobą”, ponieważ, jak wskazano wyżej, spółka akcyjna jest odrębną osobą prawną, która działa we własnym imieniu i na własną rzecz. W przypadku zawarcia umowy o dofinansowanie po jednej stronie występować będzie zatem jeden odrębny podmiot (samorząd województwa) a po drugiej inna osoba prawna (spółka akcyjna). Na marginesie jedynie zauważyć należy, że wątpliwości pojawiłyby się, gdyby te same osoby fizyczne podpisywały umowę o dofinansowanie w imieniu obu stron. Należy w tym kontekście pamiętać o wymogach przewidzianych w art. 303 § 2 *Kodeksu spółek handlowych* i innych przepisach tej ustawy, regulujących relacje między jednoosobową spółką a jej wspólnikiem. Jednakże to zastrzeżenie w żaden sposób nie wpływa na **generalną zasadę** przedstawioną powyżej, że **brak byłoby podstaw do odmowy przyznania pomocy spółce akcyjnej, której jedynym akcjonariuszem jest samorząd województwa.**

Dlatego zdaniem Departamentu Rybołówstwa **nie ma przeciwwskazań, by jednoosobowa spółka akcyjna jaką są Stawy Milickie SA, której akcje należą do samorządu województwa, ubiegała się o dofinansowanie w ramach osi 4 PO RYBY 2007-2013** i by jej wniosek o dofinansowanie był weryfikowany przez organ samorządu województwa, który jest właścicielem spółki.

Odnosnie drugiej wątpliwości, która dotyczy sektora, do której należy zaliczyć jednoosobową spółkę akcyjną samorządu województwa wskazać należy, co następuje. W § 1 pkt 2 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 września 2009 r. *w sprawie szczegółowych warunków, jakim powinna odpowiadać lokalna strategia rozwoju obszarów rybackich, kryteriów wyboru lokalnej grupy rybackiej do realizacji tej strategii oraz wymagań, jakim powinna odpowiadać umowa dotycząca warunków i sposobu realizacji tej strategii w ramach programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”* (Dz.U. Nr 162, poz. 1292 oraz z 2010 r. Nr 36, poz. 200) wskazano, że przedstawicielami sektora publicznego są m.in. samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych przepisów w celu wykonywania zadań publicznych. Do kategorii tej nie zalicza się jednak przedsiębiorców, których uznaje się za przedstawicieli sektora gospodarczego.

W kontekście ustalenia sektora, do którego należy zaliczyć jednoosobową spółkę akcyjną, której jedynym akcjonariuszem jest samorząd województwa, kluczowym wydaje się ustalenie, czy taką spółkę akcyjną, należy uznać za przedsiębiorcę.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 ustawy *o samorządzie województwa*, w sferze użyteczności publicznej województwo może tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, spółki akcyjne lub spółdzielnie, a także może przystępować do takich spółek lub spółdzielni. Natomiast poza sferą użyteczności publicznej województwo może tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością i spółki

akcyjne oraz przystępować do nich, jeżeli działalność spółek polega na wykonywaniu czynności promocyjnych, edukacyjnych, wydawniczych oraz na wykonywaniu działalności w zakresie telekomunikacji służących rozwojowi województwa.

W doktrynie przyjmuje się, że przepis ten reguluje kwestie prowadzenia działalności gospodarczej przez województwo. Samorząd województwa może zatem prowadzić działalność gospodarczą m.in. poprzez utworzone spółki kapitałowe.

Zgodnie zaś z art. 431 Kodeksu cywilnego, przedsiębiorcą jest osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna, o której mowa w art. 33¹ § 1, prowadząca we własnym imieniu działalność gospodarczą lub zawodową. Za działalność gospodarczą uznaje się zaś zarobkową działalność wytwórczą, budowlaną, handlową, usługową oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodową, wykonywaną w sposób zorganizowany i ciągły. Termin ten został zdefiniowany w art. 2, 21 i 3 ustawy z dnia 2 lipca 2004 *o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.).

Spółka akcyjna Stawy Milickie jest osobą prawną, a na podstawie dołączonego do pisma statutu można uznać, że przedmiotem jej działalności jest prowadzenie działalności gospodarczej. W § 5 ust. 2 statutu spółki wskazano przedmiot działalności spółki, który mieści się w terminie „prowadzenie działalności gospodarczej”, który został zdefiniowany w ustawie *o swobodzie działalności gospodarczej*. W ramach terminu „prowadzenie działalności gospodarczej” mieści się na przykład wskazana w statucie sprzedaż hurtowa żywności, reklama, hodowla ryb.

Biorąc powyższe pod uwagę, zdaniem Departamentu Rybołówstwa **należy zakwalifikować Stawy Milickie SA jako przedsiębiorcę, a zatem jako przedstawiciela sektora gospodarczego**, zgodnie z systematyką przyjętą w § 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 września 2009 r.

Departament Rybołówstwa uprzejmie przypomina również, że samorząd województwa, który pełni rolę Instytucji Pośredniczącej w ramach osi priorytetowej 4 PO RYBY 2007-2013, powinien służyć pomocą w wyjaśnianiu wątpliwości dotyczących kwestii podobnych do wskazanych przez państwa w piśmie.

Z pozdrowieniem

DYREKTOR
DEPARTAMENTU RYBOŁOWSTWA
Roman Wenerski