

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu, trybu  
i terminów przekazywania sprawozdań oraz trybu i zakresu rozliczeń w ramach  
Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa  
i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 - 2013”**

Na podstawie art. 22 ust. 6 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. Nr 72, poz. 619 i Nr 157, poz. 1241) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego zakresu, trybu i terminów przekazywania sprawozdań oraz trybu i zakresu rozliczeń w ramach Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 - 2013” (Dz. U. Nr 142, poz. 1163 oraz z 2010 r. Nr 110, poz. 734), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 8 otrzymuje brzmienie:

„§ 8. 1. Instytucje pośredniczące, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy oraz instytucja zarządzająca w odniesieniu do instytucji pośredniczącej, o której mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy, sporządzają i przekazują Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa poświadczenie kwalifikowalności poniesionych wydatków.

2. Wzór poświadczenia kwalifikowalności poniesionych wydatków, o którym mowa w ust. 1:

1) przygotowuje instytucja zarządzająca;

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

2) jest umieszczony na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego dla rybołówstwa.

3. Poświadczenie kwalifikowalności poniesionych wydatków, o którym mowa w ust. 1, jest przekazywane nie później niż do dnia:

1) 5 kwietnia - w przypadku wydatków poniesionych od dnia 1 stycznia do dnia 31 marca;

2) 5 lipca - w przypadku wydatków poniesionych od dnia 1 kwietnia do dnia 30 czerwca;

3) 5 października - w przypadku wydatków poniesionych od dnia 1 lipca do dnia 30 września;

4) 5 stycznia - w przypadku wydatków poniesionych od dnia 1 października do dnia 31 grudnia.

4. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, po dokonaniu wypłat pomocy przyznanej w zakresie wszystkich osi priorytetowych programu operacyjnego, sporządza i przekazuje instytucji zarządzającej zbiorcze poświadczenie poniesionych wydatków.

5. Wzór zbiorczego poświadczenia poniesionych wydatków, o którym mowa w ust. 4:

1) przygotowuje instytucja zarządzająca;

2) jest umieszczony na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego dla rybołówstwa.

6. Zbiorcze poświadczenie poniesionych wydatków, o którym mowa w ust. 4, jest przekazywane nie później niż do dnia:

1) 15 kwietnia - w przypadku wydatków poniesionych od dnia 1 stycznia do dnia 31 marca;

2) 15 lipca - w przypadku wydatków poniesionych od dnia 1 kwietnia do dnia 30 czerwca;

3) 15 października - w przypadku wydatków poniesionych od dnia 1 lipca do dnia 30 września;

4) 15 stycznia - w przypadku wydatków poniesionych od dnia 1 października do dnia 31 grudnia.”;

2) w § 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Poświadczenie i deklaracja wydatków oraz wnioski o płatność okresową albo końcową, o których mowa w ust. 1, są sporządzane w szczególności na podstawie

zbiorczego poświadczenia poniesionych wydatków, o którym mowa w § 8 ust. 4 oraz na podstawie wyników kontroli przeprowadzanych przez instytucję zarządzającą lub inną instytucję upoważnioną na podstawie odrębnych przepisów do przeprowadzania kontroli.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 22 ust. 6 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. Nr 72, poz. 619 i Nr 157, poz. 1241), zwanej dalej „ustawą”, minister właściwy do spraw rybołówstwa określi, w drodze rozporządzenia, tryb, terminy i zakres sprawozdań dotyczących realizacji programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”, a także tryb i zakres rozliczeń w odniesieniu do operacji realizowanych przez beneficjentów oraz w odniesieniu do programu operacyjnego.

Wskazane upoważnienie ustawowe zostało wykonane przez wydanie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego zakresu, trybu i terminów przekazywania sprawozdań oraz trybu i zakresu rozliczeń w ramach Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007- 2013” (Dz. U. Nr 142, poz. 1163 oraz z 2010 r. Nr 110, poz. 734).

Zgodnie z art. 59 rozporządzenia Rady (WE) nr 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. Urz. UE L 223 z 15.08.2006, str. 1), instytucja zarządzająca programem operacyjnym odpowiada w szczególności za zapewnienie, że operacje są wybierane do finansowania zgodnie z kryteriami mającymi zastosowanie do programu operacyjnego oraz spełniają one mające zastosowanie zasady wspólnotowe i krajowe przez cały okres ich realizacji oraz, że wydatki zadeklarowane przez beneficjentów na operacje zostały rzeczywiście poniesione i są zgodne z zasadami wspólnotowymi i krajowymi.

Na podstawie art. 58 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1198/2006 w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego, państwo członkowskie może wyznaczyć jedną lub kilka instytucji pośredniczących w celu wykonania części lub całości zadań instytucji zarządzającej. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy, zadania instytucji zarządzającej w zakresie wdrażania środków objętych programem operacyjnym, w tym związane z przyznawaniem pomocy, wykonują:

- 1) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwana dalej „Agencją”, dla Osi Priorytetowych 1-3;
- 2) Samorząd województwa, dla Osi Priorytetowej 4;
- 3) jednostka sektora finansów publicznych lub fundacja, której jedynym fundatorem jest Skarb Państwa, którym minister właściwy do spraw rybołówstwa powierzył wykonywanie zadań instytucji zarządzającej dla Osi Priorytetowej 5 – zgodnie z umową z dnia 9 października 2009 r. nr RYB/3/2009 zawartą pomiędzy Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi a Fundacją Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA zadania zostały przekazane do FAPA.

Zgodnie z obecnym brzmieniem § 8, Agencja jest obowiązana do przygotowania oraz przekazania instytucji zarządzającej zestawienia kwot wydatków kwalifikowalnych wypłaconych beneficjentom. W przypadku osi priorytetowych 4 i 5, instytucje inne niż Agencja są odpowiedzialne za weryfikację kwalifikowalności poniesionych wydatków. Dla osi priorytetowej 4, instytucjami odpowiedzialnymi za zapewnienie, że operacje są wybierane do finansowania zgodnie z kryteriami określonymi w programie operacyjnym, przepisach wspólnotowych i krajowych, oraz, że wydatki zadeklarowane przez beneficjentów na operacje zostały rzeczywiście poniesione i są zgodne z zasadami wspólnotowymi i krajowymi są samorzady województw, natomiast dla osi Priorytetowej 5 właściwą instytucją w tym zakresie jest Fundacja Programów Pomocy dla Rolnictwa (FAPA).

Obecnie, Agencja jest odpowiedzialna za poświadczenie kwalifikowalności wydatków, których weryfikacja należy do zadań innych instytucji pośredniczących oraz instytucji zarządzającej w odniesieniu do instytucji pośredniczącej, o której mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy będącej beneficjentem pomocy finansowej ze środka pomoc techniczna. W legislacji krajowej oraz umowach zawartych z Agencją brak jest przekazania zadania dotyczącego poświadczenia wydatków w odniesieniu do osi priorytetowej 4 i 5, brak jest również wskazania instytucji, która ma poświadczać w tym zakresie wydatki. Zgodnie z art. 21 ustawy wypłaty pomocy finansowej dokonuje Agencja. Wypłata pomocy finansowej na podstawie art. 21 ustawy dotyczy tylko płatności ze środków pochodzących z dotacji celowej - środki krajowe (25%), o której mowa w art. 149 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

(Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.). Natomiast wypłata środków europejskich (75%) pochodzących z Europejskiego Funduszu Rybackiego dokonywana jest przez Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK), na podstawie przekazanego za pośrednictwem Agencji, zlecenia płatności wystawionego przez instytucje pośredniczące dla osi 4 i 5, z którą beneficjent zawarł umowę o dofinansowanie. Tym samym instytucje pośredniczące dla osi 4 i 5 będą przekazywać do Agencji dwa zlecenia płatności, jedno dla środków krajowych, które realizowane będzie przez Agencję, drugie dla środków europejskich, które przekazywane będzie do BGK. W celu wypełnienia obsługi płatności ze środków europejskich Agencja zawarła z BGK w dniu 31 grudnia 2009 r. umowę o świadczenie usług w portalu komunikacyjnym BGK – ZLECENIA w zakresie obsługi zleceń płatności ze środków europejskich i krajowego współfinansowania. W związku z powyższym, jedyną instytucją mogącą połączyć wszystkie płatności na rzecz beneficjentów pięciu osi priorytetowych jest Agencja i tym samym jest jedyną instytucją mogącą sporządzić dla wszystkich osi priorytetowych zbiorcze poświadczenie wypłaconych beneficjentom wydatków.

W obecnym brzmieniu § 8 Agencja sporządza zestawienie kwot wydatków kwalifikowanych wypłaconych beneficjentom. Przedmiotowy projekt wprowadza w jego miejsce zbiorcze poświadczenie poniesionych wydatków. Powyższa zmiana nazewnictwa wprowadzona do projektu rozporządzenia odnosząca się do dokumentu przekazywanego przez Agencję do instytucji zarządzającej wynika z zatwierdzonego przez Komisję Europejską w dniu 3 grudnia 2010 r. Opisu Systemu Zarządzania i Kontroli dla Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” (OSZiK). OSZiK przed zatwierdzeniem został uzgodniony z instytucją certyfikującą oraz został pozytywnie zaopiniowany w dniu 16 października 2010 r. przez instytucję audytową.

Terminy sporządzania poświadczenia kwalifikowalności wydatków przez instytucje pośredniczące i instytucję zarządzającą w odniesieniu do instytucji pośredniczącej, o której mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy oraz sporządzania przez Agencję zbiorczego poświadczenia poniesionych wydatków określone w projekcie rozporządzenia, wynikają z obowiązku, określonego w § 9 ust. 1 pkt 1 przedmiotowego rozporządzenia, sporządzenia i przekazania przez instytucję zarządzającą instytucji certyfikującej, nie rzadziej niż raz na kwartał, poświadczenia i deklaracji wydatków oraz wniosku o płatność okresową, które jest sporządzane przez instytucję

zarządzającą w szczególności na podstawie zbiorczego poświadczenia wypłaconych beneficjentom wydatków.

Biorąc pod uwagę doświadczenie zdobyte podczas realizacji Sektorowego Programu Operacyjnego „Rybołówstwo i przetwórstwo ryb 2004-2006”, zdecydowano się uzupełnić § 9 ust. 2 o inne instytucje, których kontrole mają wpływ na sporządzanie przez instytucję zarządzającą poświadczenia i deklaracji wydatków oraz wniosku o płatność okresową albo końcową. W szczególności mogą być to wyniki kontroli przeprowadzonej przez przedstawicieli instytucji: instytucji audytowej (Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej), Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, Komisji Europejskiej, Europejskiego Urzędu ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych (OLAF), upoważnionych do przeprowadzania czynności kontrolnych na podstawie art. 42 rozporządzenia nr 498/2007 oraz odrębnych przepisów dotyczących kontroli wydatkowania środków finansowych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia jest zawarty w Programie Prac Legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń – czerwiec 2011 r.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja**

Projektowane rozporządzenie dotyczy następujących podmiotów:

- 1) Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi – w zakresie pełnienia funkcji instytucji zarządzającej;
- 2) samorządu województwa – w zakresie pełnienia funkcji instytucji pośredniczącej;
- 3) Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa - w zakresie pełnienia funkcji instytucji pośredniczącej;
- 4) Ministra Finansów - w zakresie pełnienia funkcji instytucji certyfikującej;
- 5) jednostki sektora finansów publicznych lub fundacji, której jedynym fundatorem jest Skarb Państwa, której minister właściwy do spraw rybołówstwa powierzył wykonywanie zadań instytucji zarządzającej dla osi priorytetowej piątej - pomoc techniczna;

### **2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

### **3. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.



## **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia nie podlegał konsultacjom społecznym. Projektowane zmiany dotyczą poświadczeń kwalifikowalności poniesionych wydatków przez instytucje zaangażowane w przepływy środków finansowych w zakresie Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”, tj. dot. instytucji zarządzającej i instytucji pośredniczących: Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa oraz Samorządów Województw. Tym samym projektowane rozporządzenie nie dotyczy partnerów społecznych.

Opracowano

w Departamencie Rybołówstwa

**Akceptował**

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym