

Pan Marek Woron
Przewodniczący Zespołu ds. spraw polityki regionalnej,
gospodarki, przedsiębiorczości i innowacji WRDS DŚ

Uwagi, refleksje, opinie do pisma (z dnia 25 maja 2018r- dot. projektu dokumentu pn. Strategia Dolnego Śląska 2030) Pana Cezarego Przybylskiego Marszałka Województwa Dolnośląskiego.

1. Negatywna opinia partnerów społecznych WRDS DŚ odnośnie do projektu dokumentu Strategia Dolnego Śląska 2030 odnosi się do wersji dokumentu przedstawionej do II etapu konsultacji społecznych (stan - marzec 2018r.), natomiast pismo Pana Marszałka dotyczy dokumentu poprawionego (uwzględniającego niektóre zgłoszone uwagi w toku konsultacji) przez osoby pracujące nad Strategią i opublikowanego po 26 kwietnia 2018 na **stronie (www.umwd.dolnyślask.pl/rozwoj/aktualnosci-rozwoj-regionalny/)**. Sytuacja ta ma istotny wpływ na możliwość prowadzenia konstruktywnego dialogu pomiędzy stronami. Między innymi kilkakrotnie Marszałek WDS odnosi się w piśmie do treści Strategii zawartej w części pn. „Wprowadzenie”, która ta część została zredagowana dopiero, na wyraźne żądanie, członka Zespołu, któremu Pan przewodniczy. Części tej nie było w projekcie dokumentu przedłożonego do konsultacji.

2. Marszałek przypuszcza (str. 3 akapit 1 pisma), że strona społeczna nie zna Uchwały Sejmiku WDS nr XXXIV /1129/17 Sejmiku WDS z dnia 14 .06. 2017r., w której to uchwale Sejmik określił tryb i zasady opracowania Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego. Przypuszczenie Pana Marszałka WDS to jest całkowicie błędne, gdyż w konsultacjach społecznych (członek Zespołu) zwracano uwagę na treść uchwały, która w §1.1 ma brzmienie –cyt: **„Podejmuje się prace nad przygotowaniem Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030, w celu aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2020 i określenia polityki rozwoju województwa dolnośląskiego w perspektywie do 2030r.”** i wynikającą z niej konieczność dostosowania projektu Strategii do treści zawartej w uchwale a tym samym na konieczność zmiany tytułu dokumentu, tak by oddawał w pełni intencje ww. uchwały i nawiązywał do obowiązującej średniookresowej strategii rozwoju kraju (przyjęta przez Radę Ministrów dnia 14 lutego 2017r.), czyli dokumentu pn. **„Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)”**. Zwraca się uwagę na fakt dokonywania w piśmie Marszałka DŚ swoistej manipulacji, polegającej na podawaniu nazwy ww. strategii kraju w okrojonej nazwie, a mianowicie używa się konsekwentnie nazwy **„Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju” pomijając całkowicie dalszy człon tytułu o treści „(...) do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)”**. **Można postawić tezę, że zabieg taki ma na celu odwrócenie uwagi Dolnoślązaków od faktu, iż projekt dokumentu „Strategia Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030” nie jest spójna** z średniookresową strategią rozwoju kraju (wymóg art. 13 ust. 1. Ustawy o polityce rozwoju) strategią rozwoju kraju.

Ten brak spójności widać aż nadto, jeśli porówna się te dwa strategiczne dokumenty odnośnie do celów rozwoju, prognozy trendów rozwojowych, kierunków interwencji, zarysów konkretnych przedsięwzięć, pożądaných wskaźników realizacji.

3. Partnerzy społeczni w pełni się zgadzają ze stanowiskiem Pana Marszałka, że strategia województwa może być zaktualizowana w każdym czasie (postanowienia art. 11 ust.1e

ustawy o samorządzie województwa), ale to powinna być aktualizacja obowiązującej strategii do 2020r, a nie rozszerzenie tego okresu do 2030r.

Rozszerzenie takie w strategii rozwoju województwa można dokonać, jednakże wówczas zgodnie z art. 11 ust1b należy wydzielić okres niewykraczający poza okres objęty aktualnie obowiązującą średniookresową strategią rozwoju kraju. **Takiego podziału do roku 2020 i na lata 2021-2030 w projekcie strategii nie dokonano, a więc projekt strategii nie spełnia wymogów ustawowych.** Warto nadmienić, że krajowa strategia pn. „Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)” takie wydzielenie okresów posiada.

4. Strona społeczna w pełni się zgadza, że diagnoza jest obowiązkowym elementem strategii. Jednakże twierdzenie, że w związku z tym ma być zawarta w jednym tomie z celami i kierunkami jest zupełnie nieuzasadnione. Stworzenie z diagnozy oddzielnego tomu pierwszego lub załącznika (integralna część Strategii) jest częstym (jak nie głównym) rozwiązaniem stosowanym w opracowaniach strategicznych. Przykładami niech będą średniookresowe strategie rozwoju kraju, a mianowicie:

- w Strategii Rozwoju Kraju 2020, obowiązującej do 2017r., diagnoza była załącznikiem nr1 do dokumentu strategii;
- w obowiązującej strategii- „**Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)**”, diagnoza jest całkowicie oddzielnym dokumentem pod nazwą „Raport o rozwoju społeczno- gospodarczym, regionalnym oraz przestrzennym (2016r).

Niezależnie od tego, czy diagnoza, jako element strategii, zostanie przeniesiona do załącznika, czy też do tomu I, czy też pozostanie w strukturze dokumentu to nie powinna ona stanowić głównej części dokumentu, przytłaczającej meritum sprawy, czyli treści strategicznych decydujących o budowaniu przyszłości i rozwoju DŚ do 2020, czy też 2030r.

5. Strona społeczna WRDS DŚ podtrzymuje swoją negatywną opinię w sprawie projektu Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego, gdyż chociażby wykazane powyżej w pkt od 1 do 4 uwagi formalno- prawne (pomijając szereg uwag szczegółowych) pozwalają na stwierdzenie, że projekt dokumentu nie jest dokumentem kompletnym i rzetelnym i nie spełnia oczekiwań społeczności regionu. Strona społeczna postuluje, aby prace nad Strategią Rozwoju Województwa Dolnośląskiego trwały do 2019r (bez zbędnego pośpiechu), czyli do czasu kiedy zostanie zatwierdzony projekt budżetu UE na lata 2021-2027. Pracę nad Strategią 2021- 2030 nie będą przeszkadzać, aby zgodnie z uchwałą Sejmiku nr XXXIV /1129/17 zaktualizować obowiązującą Strategię Rozwoju DŚ do 2020 w sposób zgodny z obowiązującym prawem - czyli tak, aby aktualizacja była spójna z dokumentem pn. „Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)”.

Opracował

Marek Rakowicz

Zespół ds. PRPI WRDS DŚ

Wrocław, 28.05.2018r