

Protokół

Prezydium Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Dolnośląskiego

7 czerwca 2017 r., godz. 14.00

Sala nr 1016 (I piętro)

Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego

I. Porządek obrad:

Proponowany porządek obrad:

1. Powitanie – **Cezary Przybylski**, Marszałek Województwa Dolnośląskiego, Przewodniczący WRDS WD.
2. Zatwierdzenie protokołu z poprzedniego posiedzenia Prezydium z dnia 15 marca 2017r.
3. Dyskusja i podpisanie opinii stron WRDS WD w sprawie nowelizacji Ustawy o działalności leczniczej – **Cezary Przybylski, Marek Woron**, który będzie reprezentował stronę organizacji pracodawców.
4. Określenie terminu i tematyki następnego posiedzenia Prezydium i Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Dolnośląskiego.
 - Informacja na temat możliwości spotkania dotyczącego Nowelizacji Strategii Województwa – **Zbigniew Dynak**, Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego UMWD.
 - Zgłoszono temat: projekt programu rozwoju pn. „Dolny Śląsk. Zielona Dolina Żywność i Zdrowia”. Marek Woron zaproponował, aby ten temat znalazł się w programie posiedzenia Zespołu ds. rozwoju regionalnego.
 - Inne propozycje – członkowie Prezydium WRDS WD.
5. Informacja na temat VIII Kongresu Regionów 19-20 czerwca 2017 r. i zaproszenia dla członków Prezydium WRDS WD – **Cezary Przybylski**.
6. Informacje na temat bieżącej sytuacji społ.- gosp. i prac zespołów WRDS WD – członkowie Prezydium WRDS WD.
7. Dyskusja na temat nowelizacji ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.
8. Wolne wnioski i sprawy organizacyjne.
9. Zakończenie posiedzenia – **Cezary Przybylski**, Przewodniczący WRDS WD.

II. Lista obecności:

1. Cezary Przybylski, Przewodniczący WRDS WD, Marszałek Województwa
2. Paweł Hreniak, Wojewoda Dolnośląski
3. Kazimierz Kimso, Przewodniczący Zarządu Regionu Dolny Śląsk NSZZ Solidarność
4. Antoni Karasiński, Wiceprzewodniczący Rady OPZZ Województwa Dolnośląskiego

5. Krzysztof Kisielewski, Przewodniczący Zarządu Wojewódzkiego FZZ
6. Andrzej Kalisz, Wiceprezes Związku Pracodawców Dolnego Śląska
7. Marek Woron, Kanclerz Łoży Dolnośląskiej BCC
8. Marcin Kowalski, Wiceprezes Dolnośląskich Pracodawców
9. Marcin Krzyżanowski, Doradca Wojewody Dolnośląskiego
10. Zbigniew Dynak, Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego UMWD

III. Treść wystąpień:

1. Spotkanie rozpoczął **Cezary Przybylski**, Przewodniczący WRDS WD. Zebrani zaakceptowali porządek obrad. Zatwierdzili też protokół z poprzedniego posiedzenia WRDS WD.
2. **Cezary Przybylski** przechodząc do pkt 3 wyjaśnił, że na ostatnim posiedzeniu Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Dolnośląskiego w dniu 13 kwietnia po dyskusji związanej z planowanym podpisaniem Stanowiska w tej sprawie, strony ustaliły, że zostanie ono podpisane wyłącznie wtedy, gdy jego treść będzie odnosić się tylko do uzdrowisk. Ta zmiana została naniesiona. Z interpretacji prawników Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na temat wyrażania stanowisk i opinii przez Radę wynika, że jeśli strony nie dojdą do porozumienia, to każdej ze stron przysługuje wyrażenie opinii w sprawie. Tu strony: organizacji związkowych i organizacji pracodawców zdecydowały, że podpiszą tę opinię. Dodał, że wątpliwości pojawiły się u prezesa Zbigniewa Ładzińskiego. **Marek Woron** dodał, że prezes Ładziński złożył deklarację, iż jeśli ta opinia będzie dotyczyć jedynie uzdrowisk, to ją podpisze. Przedstawiciele stron bez strony rządowej podpisali opinię.
3. W sprawie zaproponowanego przez Dolnośląskich Pracodawców tematu następnego posiedzenia WRDS WD, Przewodniczący **Przybylski** wyjaśnił, że może być on zrealizowany najwcześniej po wakacjach. Na pismo Przewodniczącego WRDS WD w tej sprawie odpowiedział Wiceminister Stanisław Szwed. Napisał, że obecnie trwają nadal prace analityczne oraz zbierana są opinie co do kształtu przyszłej ustawy. Dlatego na obecnym etapie prac nie można przedstawić propozycji zmian, które byłyby przedmiotem konsultacji.
4. Informację na temat możliwości spotkania dotyczącego Nowelizacji Strategii Województwa przedstawił **Zbigniew Dynak**, Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego UMWD. Powiedział, że Zarząd Województwa Dolnośląskiego przyjął projekt Uchwały w sprawie ustalenia zasad, trybu prowadzenia konsultacji Strategii Województwa Dolnośląskiego do roku 2030. Przewiduje się w tej sprawie dalszy harmonogram pracy nad nowelizacją strategii. Inicjacją tego procesu będą spotkania konsultacyjne w subregionach Dolnego Śląska w lipcu br. z udziałem komitetu koordynacyjnego i zespołu ekspertów, którzy zostaną powołani przez Zarząd Województwa. Będą zbierane wnioski odnośnie Strategii poprzez stronę internetową UMWD. Projekt Strategii ma powstać w listopadzie br. Jak dodał dyr. Dynak, przewiduje się, że konsultacje tego projektu będą prowadzone w lutym, marcu 2018 r., konsultacje budżetowe – w kwietniu, a projekt zostanie przedłożony Sejmikowi w lipcu 2018 r. Podczas lipcowych spotkań będą zbierane strategiczne propozycje rozwiązań, które mają zaproponować przedstawiciele gmin i powiatów w subregionach. W porównaniu do

obowiązującej strategii, gdzie jest 200 takich przedsięwzięć, tu zostało to ograniczone ze względów finansowych. Dodał, iż przypuszcza, że WRDS WD będzie się mogła włączyć na etapie tych spotkań, natomiast sama prezentacja projektu mogłaby się odbyć jesienią. **Marcin Kowalski** powiedział, że z ustawy o RDS wynika, że wszystkie dokumenty strategiczne tworzone przez samorząd województwa muszą być opiniowane obowiązkowo przez członków WRDS. Zaproponował, aby w tej sprawie zorganizować plenarne posiedzenie w tej sprawie. Zaproponował też, żeby odpowiednie sfery, jak np. gospodarka były także konsultowane w trybie roboczym na posiedzeniach zespołów. **Marek Woron** zaproponował, że takie spotkania można zrobić w ramach WRDS, zapraszając szersze grono spoza Rady. Przewodniczący **Przybylski** podsumowując, powiedział, że można odbyć dwa spotkania w bardzo szerokim gronie – pierwsze – gdy dokument zostanie zaprezentowany w formie projektu, drugie – gdy będzie gotowy dokument. **Marcin Kowalski** spytał, czy do planowanej strategii zostaną zaproponowane narzędzia operacyjne, wykonawcze. **Zbigniew Dynak** powiedział, że jest rozważane na obecnym etapie zrobienie analizy realizacji strategicznych celów ustaw. Samorząd Województwa po 2023 roku będzie miał znacznie ograniczone możliwości działania i trzeba będzie poszukać innych narzędzi, raczej finansowych do realizacji strategii, być może w porozumieniu z rządem będzie możliwość wykorzystania środków w ramach Kontraktu Terytorialnego. Będą też realizowane strategie dotyczące konkretnych obszarów, np. Strategia Rozwoju Sportu na Dolnym Śląsku. Zarząd Województwa w tym zakresie w najbliższym czasie podejmie uchwałę. Problem polega też na tym, że samorząd woj. ma małe kompetencje w dziedzinie uchwalania podstaw rozwoju regionu. Może działać wspólnie z rządem, gminami czy związkami gmin. Wojewoda **Paweł Hreniak** dodał, że tu najważniejszy jest montaż finansowy, znalezienie źródeł finansowania przedsięwzięć. Jest budżet województwa, ale są też fundusze z poziomu krajowego i RPO, ma nadzieję, że rozwinie się partnerstwo publiczno-prywatne i będzie ono trochę inaczej funkcjonowało niż obecnie. Spytał o projekt Zielona Dolina, który ocenił jako dobry projekt i fundament procesów związanych z rolnictwem. **Marszałek Przybylski** powiedział, że pojawiła się propozycja, aby ten temat został zaprezentowany na posiedzeniu WRDS WD. Temat zgłoszony przez Marka Worona. Tu partnerami są Samorząd Województwa, Uniwersytet Przyrodniczy, ale też Politechnika Wrocławska, a zainteresowanie wyraził też rząd, Ministerstwo Rozwoju. Projekt ten jest pokazywany jako sztandarowy i pilotażowy jako wzór współpracy. **Paweł Hreniak** dodał, że jeśli chodzi o kwestie związane z Zieloną Doliną, to osobą wyznaczoną przez Wojewodę do współpracy przy tym projekcie jest Zbigniew Michalewski, Dolnośląski Inspektor Ochrony Roślin i Nasiennictwa. **Marcin Kowalski** prosił, aby informacje o wszystkich projektach realizowanych przez UMWD mogły być też przekazywane do WRDS WD. **Marszałek Przybylski** wyjaśnił, że tych projektów jest bardzo wiele i trudno byłoby je wszystkie poddawać konsultacji. Natomiast informację o nich można przesyłać. Raz na miesiąc jest uruchamiany nowy program. Wiele z nich nie jest przedmiotem zainteresowania Rady. Ustalono, że wystarczy informacje o tym z odniesieniem i jeśli ktoś będzie zainteresowany, to może się włączyć. Ostatecznie ustalono, że program Zielona Dolina trafi pod obrady WRDS WD.

5. **Przewodniczący Przybylski** zgłosił propozycję dyskusji o finansowaniu leczenia psychiatrycznego na Dolnym Śląsku. Podczas ostatniej wizyty w Bolesławcu w szpitalu psychiatrycznym, którzy zgłaszali prośbę o zajęcie się tym tematem. Podniesienie

najniższej płacy minimalnej spowodowało, że znacznie zwiększyły się koszty działalności tych placówek. **Paweł Hreniak** dodał, że trzeba zaprosił dyrektora Oddziału NFZ. Powiedział też, że zwróciły się do niego przedstawicielki związków pielęgniarek ze szpitala im. Falkiewicza we Wrocławiu, gdzie dotarły informacje, że szpital będzie łączony z klinikami. Prośba o spotkanie na ten temat. Przewodniczący **Przybylski** wyjaśnił, że ta transformacja jest prowadzona na wstępnym etapie. Jest zgoda związków zawodowych w tej sprawie. **Przewodniczący Przybylski** dodał, że na Dolnym Śląsku jest najniższa wycena punktu za leczenie psychiatryczne. Prośba **Marka Worona**, aby przygotować statystykę dotyczącą liczby zachorowań na choroby psychiatryczne, neurologiczne na Dolnym Śląsku. **Paweł Hreniak** zapowiedział, że chciałby zaprosić na posiedzenie Zespołu ds. ochrony zdrowia ministra Gryzę, który odpowiada za kwestie wycen, więc będzie możliwość podyskutowania na ten temat, ale też podyskutowania o pewnym docelowym kształcie opieki psychiatrycznej. Dodał, że na Zachodzie odchodzi się raczej od funkcjonowania zamkniętych zakładów opieki psychiatrycznej na rzecz tworzenia oddziałów w poszczególnych szpitalach.

6. **Krzysztof Kisielewski** poinformował zebranych, że do Forum Związków Zawodowych wróciły związki zawodowe policjantów. Zgłosił też formalny wniosek o utworzenie nowego zespołu WRDS WD ds. bezpieczeństwa. W uzasadnieniu powiedział, że przekaze prezentację na ten temat. Zostanie ona przekazana członkom Prezydium WRDS WD. Zaproponował, aby podjąć dyskusję w tej sprawie na następnym posiedzeniu Prezydium. **Marek Woron** powiedział, że ma wiele wątpliwości na ten temat, bo nie wie, jak połączyć działania takiego zespołu z innymi gremiami, które się tym zajmują w oparciu o przepisy prawa. Ponadto, jakie obszary miałyby wchodzić w krąg zainteresowania takiego zespołu. Temat przeniesiono na następne Prezydium.
7. **Marszałek Cezary Przybylski** zaprosił zebranych na Kongres Regionów, który odbędzie się 19 i 20 czerwca. Główne obszary tematyczne: finansowanie jednostek samorządowych, technologii, inwestycji, zarządzania, spraw społecznych. Wśród gości wiele znakomitości, m.in. Gil Penalosa, pionier miejskich rewolucji w mobilności i zagospodarowaniu przestrzeni.
8. **Marek Woron** przedstawił sytuację związaną z sytuacją związaną ze stosowaniem stawki minimalnej. Jak wygląda praktyka w tej materii i jakie mogą pojawić się konsekwencje. W tej sprawie odbyło się spotkanie partnerów społecznych. Dodał jednak, że kwestia klauzul społecznych i stosowania minimalnej stawki godzinowej powinna być dalej przedmiotem zainteresowania Rady. Wyjaśnił, że zagrożeniem jest stosowanie w ogłoszeniach na wykonanie usług stawki godzinowej minimalnej. Instytucje publiczne proponują stawki, które uniemożliwiają firmom działać w zgodzie z przepisami prawa. To, jego zdaniem, powinien być wyznacznik dla rynku w obrocie prywatnym. Dotyczy to branż remontowych, budowlanych, czystościowych i ochrony zwłaszcza. To jest bardzo pilny obecnie problem. W świadomości zarządzających instytucjami publicznymi jest zakorzenione optymalizowanie kosztów za pobierane usługi. Nie ma nadzoru nad przetargami publicznymi. Takie działania, zdaniem **Marka Worona**, spowodują, że na rynku utrzymają się tylko firmy o złej reputacji, które będą funkcjonować w krótkim czasie. Następna sprawa to działania ZUS kwestionujące zawieranie umów o dzieło i zlecenie z zatrudnionymi pracownikami i żądanie ozusowania tych umów 5 lat wstecz. Organy ZUS nie wyjaśniają, dlaczego uważają osoby, które pracowały na umowy zlecenia i umowy

o dzieło jako pokrzywdzone. W większości są to emeryci mundurowi, którzy nawet gdyby została odprowadzana składa zusowska, to nie zwiększy to ich świadczenia emerytalnego. Takie optymalizacje były realizowane w zgodzie z prawem. **Marek Woron** powiedział, że zaraz Pan Wojewoda będzie miał pikiety pracodawców i pracowników przeciwnych wprowadzanym rozwiązaniom. Dłaczego pracowników, bo na skutek tego proceduru redefiniowania, reinterpretacji zapisów prawa, jeśli przedsiębiorca zostanie obciążony tymi kosztami, to jemu przysługuje żądanie zwrotu 20 procent od pracownika. Mechanizm: jeśli pracownik miał jedną umowę na etat, drugą umowę zlecenie na drugą firmę, to tę drugą umowę ZUS życzy sobie oskładkować i żądać zapłaty 5 lat wstecz, przy czym nie ma pytania, czy pracownik chciał, żeby mu tę umowę oskładkować. Zwykle nie chciał. Dziś pracownicy nie chcą etatów, chcą więcej zarobić. Powiedział, że oczekuje zajęcia się tą sprawą także w kontekście zlecających usługi i organizujących przetargi. Oferowanie zbyt niskich stawek na tego typu usługi powoduje powstanie nieuczciwych firm, które psują rynek. Jednocześnie mnóstwo firm zniknie z rynku. Prosił o ustosunkowanie się tego gremium do problemu: wystosowanie pism do instytucji publicznych, aby przestrzegali prawa i klauzuli społecznej i oferowali realne stawki za usługi z pełnymi kosztami związanymi ze świadczeniem. Pismo do Sądu Okręgowego, który jako pierwsza instancja będzie rozpatrywać wnioski pracodawców, którzy będą skarżyć decyzje ZUS, o wnikliwe rozpatrywanie tych spraw. ZUS nie respektuje wyjaśnień pracodawców, odrzuca wszelkie wnioski, ekspertyzy ekonomiczne etc. Inspektorzy ZUS są niekompetentni, bo nie wiedzą nawet, że mundurowym emerytom w wyniku płacenia składki nie wzrasta podstawa emerytury. **Marek Woron** dodał, że organizacje gospodarcze na szczeblu centralnym reagują tylko poprzez media. Podziękował też związkowi zawodowemu NSZZ Solidarność, który to związek podjął działania w tej sprawie, piętnując ZUS, który oferuje skandalicznie niskie składki na usługi.

9. **Przewodniczący Przybylski** powiedział, że bez rozwiązań systemowych (prawo zamówień publicznych) trudno będzie zaradzić problemowi. Instytucje publiczne są zobligowane do wybierania najtańszej oferty. Niejednokrotnie instytucja musi wybrać ofertę, która nie odpowiada jej potrzebom, ale jest najtańsza. **Kazimierz Kimso** powiedział, że ta kwestia, przynajmniej jeśli chodzi o klauzulę społeczną, została zmieniona. Teraz zamawiający, jeśli w specyfikacji postawi klauzulę społeczną na dalszym miejscu, to ta cena będzie miała znaczenie. Natomiast, jeśli klauzula społeczna będzie jednym z ważniejszych kryteriów, to przy obliczeniu wszystkich kosztów pracy, to za niska oferta powinna być odrzucana. Wiele instytucji państwowych nie stosuje tych klauzuli społecznych, że to jest 13 zł plus pochodne, dlatego nagłaśnianie tych spraw, także przez WRDS, powinno doprowadzić do zmiany przepisów. Związki zwracają na to uwagę, bo to jest kwestia traktowania zatrudnionego. **Marszałek Przybylski** zwrócił uwagę, że urzędnicy rozstrzygający przetargi szukają usługi za najniższą cenę, także w obawie przed posądzeniem o czerpanie korzyści z wyboru innej niż najtańsza usługi czy zakupu. To musi być systemowi rozwiązane. **Paweł Hreniak** dodał, że należy przestrzegać klauzul. **Marek Woron** zaproponował zaproszenie na posiedzenie Zespołu ds. rozwoju regionalnego przedstawiciela PIP, aby wypracować wspólnie kwotę najniższej stawki, która nie może wynosić 13 zł za godzinę. Jego zdaniem, także ustalanie najniższego wynagrodzenia raz na rok bardzo utrudnia działania pracodawców, bo trzeba w czasie trwania umowy negocjować ze zleceniodawcą jej warunki. Jego zdaniem, stawka najniższa powinna być podniesiona wysoko, ale na powinna obowiązywać dłużej. Niech to

będzie 25 zł, żeby się zbliżyć do wynagrodzeń europejskich i na 10 lat. Wspólnie z inspekcją pracy warto byłoby wypracować takie rekomendacje co do wysokości składki – idealnie byłoby to zrobić dla różnych branż. Dziś minimalna kwota to 16,80 za godzinę – koszt minimalny plus urlopowe, chorobowe, bhp etc. Zdaniem **Marka Worona**, jednak realna składka rekomendowana np. przez branżę ochrony to 20 zł netto. **Marszałek Przybylski** dodał, że to się łączy także z opłatami za świadczenie usług medycznych. W obszarze ochrony zdrowia jest to też ogromny problem wynikający z braku wystarczających środków na działalność placówek ochrony zdrowia. **Andrzej Kalisz** zauważył, że to nie jest problem regionalny. WRDS powinna przygotować stanowisko skierowane do RDS. **Paweł Hreniak** zgodził się z tą sugestią. Dodał, że druga sprawa to przestrzeganie prawa przez instytucje publiczne i zapewnił, że zwróci na to uwagę. Prosił o kontakt bezpośredni z Markiem Woronem, na co powinny zwrócić uwagę podległe mu instytucje przy wyznaczaniu stawki godzinowej. Należy też zwrócić uwagę na działalność zakładów pracy chronionej. Ustalono, że podczas posiedzenia Zespołu zostanie wypracowane stanowisko w tej sprawie i przedstawione na Prezydium WRDS WD. **Paweł Hreniak** zwrócił jednak uwagę, że jest zbyt małe zainteresowanie problemem w gronie pracodawców na szczeblu centralnym. **Marek Woron** wyjaśnił, że pismo w tej sprawie z central organizacji pracodawców zostało wysłane do prezes ZUS 3 miesiące temu i nie przyszła żadna odpowiedź. **Marszałek Przybylski** zwrócił uwagę, że w skali kraju w wrds-ach jest mało przedstawicieli pracodawców zainteresowanych tym problemem, dlatego jeśli jest ważny na Dolnym Śląsku, to WRDS WD powinna się tym zająć.

10. **Marcin Kowalski** zwrócił się z wnioskiem o zorganizowanie posiedzenia Prezydium, na którym będzie prezentowana zamówiona przez WRDS WD ekspertyza. Przedstawić wnioski, rekomendacje. Ekspertyza: budowanie potencjału partnerów społecznych na poziomie regionalnym.
11. **Marcin Krzyżanowski** wrócił do tematu sporu w szpitalu im. Sokołowskiego w Wałbrzychu, gdzie przedstawiciele WRDS WD prowadzili mediacje prewencyjną. Zakończyła się ona podpisaniem protokołu rozbieżności, którego nie podpisała dyrektor placówki, nie uznając formuły sporu zbiorowego. **Marszałek Przybylski** zadeklarował, że porozmawia w tej sprawie z panią dyrektor szpitala. **Paweł Hreniak** spytał o kwestię sporu zbiorowego. **Kazimierz Kimso** powiedział, że ocena, czy jest spór zbiorowy czy nie – ocenia PIP. Są określone obszary, gdzie może być ogłoszony spór zbiorowy, m.in. są to płace. Związek zawody może ogłosić spór zbiorowy w momencie, gdy jego postulaty nie są rozpatrywane przez pracodawcę. **Marszałek Przybylski** mówił, że skoro dyrektor nie uznaje sporu zbiorowego, być może któraś z procedur nie została spełniona. **Marcin Krzyżanowski** dodał, że związki miały pismo z inspekcji pracy o uznaniu tego sporu zbiorowego. **Cezary Przybylski** powiedział, że dyrektor szpitala dostała nagrodę, pracownicy żądali także rocznej nagrody. **Kazimierz Kimso** dodał, że nagrodę przyznał Zarząd Województwa ze środków szpitala. Pracownicy uznali, że w związku z tym są pokrzywdzeni. **Marszałek** wyjaśnił, że w tym szpitalu została zrealizowany fantastyczny projekt unijny, którego prowadziła dyrektor szpitala, która pozyskała miliony złotych dla szpitala. Dlatego uczciwe jest przyznanie jej nagrody. **Marcin Krzyżanowski** dodał, że w trakcie rozmów strony odeszły już od kwestii tej nagrody, chodziło o inne ustalenia. **Marszałek Przybylski** zadeklarował, że zorganizuje spotkanie ze stronami sporu.

12. W sprawie nowelizacji Ustawy o Radzie Dialogu Społecznego **Przewodniczący** zwrócił uwagę, że pojawiła się propozycja, że za funkcjonowanie Rady będzie odpowiadał Marszałek. Samorządy będą finansowały działalność wrds-ów. **Marek Woron** powiedział, że jego zdaniem samorządy powinny mieć możliwość dofinansowania działalności wrds-ów zapisane ustawowo, natomiast powinny być one jednak finansowane z budżetu państwa jako zadanie rządowe. W Konstytucji jest zagwarantowane funkcjonowanie dialogu społecznego. Po dyskusji ustalono, że członkowie Prezydium dostarczą swoje uwagi do projektu, one zostaną zebrane przez sekretarz WRDS WD i wysłane do RDS.
13. Ustalono termin następnego posiedzenia WRDS WD na dzień 3 lipca 2017 r. na godz. 10.00.

Protokołowała **Aldona Andrulewicz**
Sekretarz WRDS WD

.....
Data i podpis

Zatwierdził **Cezary Przybylski**
Przewodniczący WRDS WD

.....
Data i podpis