Wrocław, dnia 14 marca 2016 r.

**INFORMACJA O ZAŁOŻENIACH PLANU DZIAŁAŃ NA RZECZ ZWIĘKSZENIA EFEKTYWNOŚCI I PRZYSPIESZENIA REALIZACJI PROGRAMÓW OPERACYJNYCH W RAMACH UMOWY PARTNERSTWA 2014-2020\***

1. ***Wstęp***

Głównym założeniem zatwierdzonego przez Radę Ministrów *Planu działań na rzecz zwiększenia efektywności i przyspieszenia realizacji programów operacyjnych w ramach Umowy Partnerstwa 2014-2020* jest wykorzystanie dostępnej alokacji w sposób trwale przekładający się na rozwój społeczno – gospodarczy i dający solidną podstawę do kolejnych działań prorozwojowych.

Dokument został przygotowany przez Ministerstwo Rozwoju (MR), któremu powierzono funkcję Instytucji Koordynującej *Umowę Partnerstwa*, z uwzględnieniem głównych wyzwań stojących przed instytucjami zaangażowanymi w realizację interwencji na lata 2014-2020, w kontekście terminowego wdrożenia programów operacyjnych [na poziomie krajowym i regionalnym] i osiągnięcia zakładanych w nich efektów [celów], wraz z określeniem niezbędnych działań do podjęcia, służących ich realizacji.

1. ***Punkt wyjścia/ocena wdrażania programów krajowych i regionalnych perspektywy finansowej 2014-2020***

Ocena stanu wdrażania programów operacyjnych na lata 2014 – 2020 uwzględnia:

* znacznie wolniejsze tempo uruchamiania programów operacyjnych obecnej perspektywy
w stosunku do lat 2007-2013, na przykład w zakresie:
* naborów wniosków o dofinansowanie [5,4% obecnej alokacji do 14,8% alokacji z lat 2007-2013 z analogicznego okresu],
* wniosków o płatność [0,03% obecnej alokacji, do 0,24% alokacji z lat 2007-2013
z analogicznego okresu],
* rozpoczęte prace mające na celu przygotowanie na poziomie poszczególnych programów operacyjnych kryteriów oceny projektów,
* trwające nabory w trybie konkursowym i pozakonkursowym,
* zatwierdzenie przez poszczególne Instytucje Zarządzające (IZ) Opisów Funkcji i Procedur i ich przekazanie do Instytucji Koordynującej *Umowę Partnerstwa* [odpowiedni Departament MR],
* zawarcie porozumień międzyinstytucjonalnych [np. z Instytucjami Pośredniczącymi],
* postęp w procesie desygnacji programów,
* stan spełnienia warunków ex-ante [tj. katalog wymogów do spełnienia przez państwa członkowskie przed rozpoczęciem realizacji programów lub w pierwszych latach, w przypadku Polski do końca 2016 r. – ich niespełnienie może skutkować zawieszeniem płatności przez KE],
* stan wdrażania instrumentów terytorialnych [działania programów regionalnych w formule Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych],
* stan wdrażania instrumentów finansowych [instrument finansowy został przewidziany w ramach RPO WD 2014-2020].
1. ***Główne wyzwania dla zapewnienia sprawnego i efektywnego wdrażania programów na lata 2014-2020 i pełnego wykorzystania alokacji dostępnej w ich ramach.***

Przed wszystkimi instytucjami zaangażowanymi w zarządzanie i wdrażanie programów operacyjnych, wskazanymi w *Umowie Partnerstwa*, postawione zostały dwa kluczowe wyzwania:

* **Zapewnienie takiego przebiegu finansowej realizacji programów, który zapobiegnie wystąpieniu ryzyka bezpowrotnej utraty części środków przyznanych Polsce w obecnej perspektywie finansowej, w związku z zastosowaniem zasady n+3** [oznaczającą, że anuluje się zobowiązania KE dla danego programu operacyjnego (alokację) na dany rok, jeśli nie zostaną one wykorzystane na początkowe i roczne płatności zaliczkowe i płatności okresowe do końca trzeciego roku budżetowego po roku, w którym podjęto zobowiązanie], a także zminimalizuje potencjalne obciążenia dla budżetu państwa wynikające z okresowej kumulacji płatności. Pierwszy okres rozliczeń wynikający z zasady n+3 przypada na 31 grudnia 2017 r. Jednocześnie, w celu zminimalizowania ryzyka niezrealizowania zobowiązań wynikających z ww. zasady, założono przyspieszenie wydatkowania środków w początkowym okresie, w celu zapewnienia stopniowego wzrostu wydatków w kolejnych latach.
* **Zapewnienie terminowej i efektywnej realizacji projektów przyczyniających
się do osiągnięcia wartości wskaźników przewidzianych w *ramach wykonania***[tj. ustanowione na etapie programowania cele pośrednie i końcowe dla wsparcia zaplanowanego w danym programie wraz z ustalonymi wskaźnikami, które będą przedmiotem analizy podczas przeglądu śródokresowego, zaplanowanego na 2019 r.] **dla poszczególnych programów operacyjnych** i będących przedmiotem oceny wg stanu na koniec 2018 r. oraz wartości docelowych w dokumentach programowych. Konsekwencją niewykonania wskaźników z *ram wykonania* jest odebranie *rezerwy wykonania*. Zatem najwyższy priorytet powinny mieć projekty realizujące wskaźniki właśnie z *ram wykonania* [odzwierciedlenie w kryteriach oceny projektów, harmonogramach naborów].
1. ***Działania o charakterze horyzontalnym służące realizacji celów określonych w Planie działań na rzecz efektywności i przyspieszenia realizacji Programów (…).***

Zgodnie z przyjętymi w *Planie działań* założeniami niezbędne pozostaje wdrożenie kompleksowego systemu zarządzania celami finansowo-rzeczowymi, który będzie składał się z:

* wspólnych dla wszystkich IZ zasad opracowania planów realizacji celów pośrednich
i końcowych w powiązaniu z celami finansowymi w programie w podziale na lata [cele finansowe – certyfikacja do KE i rzeczowe – wynikające z *ram wykonania*],
* kwartalnych ocen realizacji ww. celów.

Narzędzie powinno zostać wdrożone przy współpracy Instytucji Koordynującej *Umowę Partnerstwa* [MR] z właściwymi IZ.

Dodatkowo, planowane jest powołanie przy Komitecie do spraw *Umowy Partnerstwa* forum współpracy, w którego skład powołani zostaną przedstawiciele instytucji systemu zarządzania
i kontroli w ramach *Umowy Partnerstwa* oraz przedstawiciele beneficjentów. Analogiczne rozwiązanie zalecane jest również na poziomie regionalnym, przy komitetach monitorujących programy.

***4a. Katalog proponowanych działań [poza zadaniami nie związanymi bezpośrednio, bądź pośrednio z programami regionalnymi], do realizacji których zobowiązane zostały różne podmioty włączone
w system instytucjonalny w ramach Umowy Partnerstwa.***

***Działania horyzontalne:***

* Przyjęcie przez Radę Ministrów planu certyfikacji wydatków w ramach funduszy Polityki Spójności dla poszczególnych programów operacyjnych na 2016 rok [określającego minimalną wartość wydatków, które powinny zostać certyfikowane do KE w 2016 r., aby zagwarantować dochowanie zasady n+3 oraz stanowiącego podstawą do określenia ścieżki dla osiągania celów zapisanych w *ramach wykonania* do 2018 r.]. Za opracowanie planu odpowiada: IK UP oraz poszczególne IZ.
* Uruchomienie pełnej funkcjonalności Rejestru Usług Rozwojowych w celu zapewnienia wydatkowania środków EFS, przeznaczonych na wspieranie adaptacyjności przedsiębiorstw
i pracowników w ramach programów regionalnych [po wprowadzeniu odpowiednich zmian legislacyjnych planuje się uruchomienie RUR na potrzeby projektów wdrażanych w ramach RPO]. Planowany czas realizacji przez PARP/MR: czerwiec/lipiec 2016 r.

Przyznanie akredytacji ośrodkom wsparcia ekonomii społecznej (OWES) w celu umożliwienia pełnego wdrażania EFS w ramach RPO [w tym uruchomienia konkursów]. Instytucją odpowiedzialną za realizację zadania jest Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

***Działania programowe:***

* Przyjęcie przez poszczególne IZ kompletnych, szczegółowych opisów osi priorytetowych dla poszczególnych programów operacyjnych.
* Przyjęcie – w I kwartale 2016 r. – wszystkich ogólnych kryteriów wyboru projektów
w każdym programie oraz kryteriów wyboru projektów w odniesieniu do naborów zaplanowanych na 2016 r.
* Wypełnienie warunków wstępnych.

***Działania instytucjonalne:***

* Zakończenie tworzenia systemu instytucjonalnego w ramach *Umowy partnerstwa* [zadanie przypisane do instytucji krajowych i regionalnych].
* Zakończenie dostosowań instytucjonalnych w związku ze zmianą struktury ministerstw.
* Zakończenie procesu desygnacji, warunkującego certyfikację środków i otrzymanie refundacji z KE.

***Działania monitoringowo - wdrożeniowe:***

* Wdrożenie systemu monitorowania projektów pozakonkursowych.
* Wdrożenie systemu monitorowania projektów dużych.
* Uruchomienie wdrażania instrumentów finansowych.
* Przyspieszenie realizacji ZIT.

***Działania legislacyjne:***

* Nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych, uwzględniająca konieczność wdrożenia dyrektyw unijnych.
* Nowelizacja ustawy Prawo wodne, w kontekście wypełnienia jednego z warunków ex-ante [na chwilę obecną prace nad nowelizacją są opóźnione].
* Zmiana prawa w zakresie wód opadowych.
* Inne działania legislacyjne [w tym w zakresie aktów wykonawczych].
* Zidentyfikowanie innych barier prawno-proceduralnych.

***4b. Katalog proponowanych działań, do realizacji których zobowiązane zostały IZ RPO.***

* Uzyskanie na koniec 2016 r. wartości dofinansowania UE w projektach objętych umowami
w wysokości ok. 4,6 mld zł [tj. 19% alokacji dla 16 RPO, łącznie na lata 2014-2020].
* Zaplanowanie ścieżki dojścia do celów wyznaczonych na koniec 2018 r., tj. poziom certyfikacji wydatków do KE na poziomie 30% alokacji oraz wykonania wartości wskaźników określonych w *ramach wykonania*.
* Zidentyfikowanie wszystkich warunków, które muszą zostać spełnione, aby zapewnić odpowiedni poziom zaangażowania alokacji, kontraktacji, realizacji wskaźników [stworzenie harmonogramu i ustalenie celów cząstkowych dla poszczególnych etapów/obszarów wdrażania RPO].
* Wdrożenie Rocznych Planów Działania w ramach EFS.

\* Niniejsza informacja opracowana została na podstawie dokumentu: *Plan działań na rzecz zwiększenia efektywności
 i przyspieszenia realizacji programów w ramach Umowy Partnerstwa 2014-2020, przygotowanego przez Ministerstwo Rozwoju i zatwierdzonego przez Radę Ministrów.*