

***Plan działań dla Krajowej Strategii Rozwoju
Regionalnego 2010-2020 – harmonogram prac nad
rozwiązaniami implementacyjnymi***

Jarosław Pawłowski
Ministerstwo Rozwoju Regionalnego

Warszawa, 14 lipca 2010 r.

I. Zmiany o charakterze fundamentalnym - do przesądzenia przez Radę Ministrów

- Dostosowania i zmiany prawne o charakterze fundamentalnym, w obszarach:
 - finanse publiczne, właściwość samorządów terytorialnych, kompetencje poszczególnych ministrów
 - dotyczą modyfikacji odpowiednich ustaw
- Ich zakres i wpływ na funkcjonowanie systemu instytucjonalnego prowadzenia polityk publicznych wymaga debaty:
 - na szczeblu Rady Ministrów
 - z pozarządowymi adresatami zmian

II. Zmiany wspomagające procesy rozwojowe związane bezpośrednio z realizacją KSRR

- Wprowadzenie nowych instytucji i instrumentów wspomagających procesy rozwojowe
 - bezpośrednią odpowiedzialność ponosi Minister Rozwoju Regionalnego bądź poszczególni adresaci strategii
- Możliwość wprowadzenia od momentu obowiązywania KSRR
 - na podstawie propozycji lub decyzji odpowiednich podmiotów
 - bez konieczności modyfikacji ustaw regulujących ich kompetencje i zakres działania

I. Zmiany o charakterze fundamentalnym



PLANOWANE DZIAŁANIA:

- 1. Poprawa jakości zarządzania politykami publicznymi, w tym ich właściwe ukierunkowanie przestrzenne i regionalne**
- 2. Racjonalizacja systemu finansowania polityki regionalnej**

DO PRZESĄDZENIA PRZEZ RADĘ MINISTRÓW

1. Poprawa jakości zarządzania politykami publicznymi (...)



➔ Uwzględnienie wymiaru regionalnego i przestrzennego w dokumentach strategicznych mających podstawowe znaczenie dla realizacji celów KSRR

(termin realizacji – IV kwartał 2010 r.)

- ✓ opracowanie wytycznych w sprawie sposobu uwzględnienia wymiaru regionalnego i przestrzennego w dokumentach strategicznych opracowywanych na poziomie krajowym, w tym w 8 zintegrowanych strategiach rozwoju
- ✓ wprowadzenie procedury oceny zgodności dokumentów strategicznych z celami rozwojowymi w odniesieniu do przestrzeni, obejmującej procedurę wyjaśniającą i doprowadzającą do zbieżności zapisów z kierunkami polityki regionalnej i przestrzennej
- ✓ zmiany ustaw (o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, o samorządzie województwa, o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym)

jednostka odpowiedzialna – minister właściwy ds. rozwoju regionalnego we współpracy z Kancelarią Prezesa Rady Ministrów

1. Poprawa jakości zarządzania politykami publicznymi (...)



- ➔ Zmiany kompetencyjne na poziomie krajowym i regionalnym dla zapewnienia najefektywniejszego poziomu realizacji zadań dotyczących rozwoju regionalnego

(termin realizacji – I/II kwartał 2011 r.)

- ✓ dopasowanie zadań kompetencyjnych w zakresie zarządzania rozwojem oraz dostarczania dóbr i usług publicznych do najbardziej efektywnego szczebla zarządzania (przesunięcie kompetencji między poszczególnymi szczeblami administracji, tj. samorządami terytorialnymi oraz ministrami właściwymi)
- ✓ przygotowanie zestawu zmian kompetencyjnych w ramach m.in. następujących ustaw: o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, o samorządzie województwa, o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, o działach administracji rządowej, inne ustawy określające kompetencje JST w zakresie zadań zleczanych

jednostka odpowiedzialna – minister właściwy ds. rozwoju regionalnego we współpracy z właściwymi ministrami

2. Racjonalizacja systemu finansowania polityki regionalnej



- ➔ **Dostosowanie systemu finansowania JST do zadań wynikających z realizacji polityki rozwoju w regionie**
(termin realizacji - IV kwartał 2011 r.)

- ✓ **przygotowanie propozycji zmian przepływu środków publicznych do JST w kierunku zapewnienia wykonywania zadań publicznych o określonym standardzie i dostosowanych do możliwości finansowych budżetu państwa. Dotyczą:**

- **zmian w dochodach własnych JST**
- **zmian zakresie subwencjonowania i dotowania JST ze środków przekazywanych z budżetu państwa**

jednostka odpowiedzialna – minister właściwy ds. rozwoju regionalnego we współpracy z właściwymi ministrami

2. Racjonalizacja systemu finansowania polityki regionalnej



➤ Lepsze ukierunkowanie terytorialne środków publicznych (proces „terytorializacji”)

(termin realizacji - II kwartał 2011 r.):

- ✓ przygotowanie kryteriów terytorialnego podziału środków publicznych w dyspozycji jednostek sektora finansów publicznych uwzględniających różnicowania regionalne: w poziomie rozwoju, jakości świadczenia usług publicznych i w oparciu o potencjały rozwojowe. Dotyczą środków w dyspozycji:

- poszczególnych resortów
- innych instytucji państwowych zarządzających środkami rozdysponowywanymi w regionach

jednostka odpowiedzialna – **minister właściwy ds. rozwoju regionalnego we współpracy z właściwymi ministrami**

➤ Wprowadzenie mechanizmów dostosowujących dokumenty budżetowe do realizacji celów polityki regionalnej (termin realizacji I/II kw. 2011 r.)

- ✓ oznaczenie środków budżetowych będących w dyspozycji właściwych ministrów w Wieloletnim Planie Finansowym Państwa (WPF) i budżecie zadaniowym przeznaczonych na realizację celów polityki regionalnej

jednostka odpowiedzialna – **minister właściwy ds. rozwoju regionalnego we współpracy z ministrem właściwym ds. finansów publicznych**

III. Zmiany wspomagające procesy rozwojowe związane bezpośrednio z realizacją KSRR



PLANOWANE DZIAŁANIA:

- 1. Wprowadzenie systemu kontraktu terytorialnego**
- 2. Standaryzacja usług publicznych**
- 3. Wzmocnienie wymiaru miejskiego polityki regionalnej**
- 4. Wzmocnienie debaty strategicznej na temat polityki regionalnej**
- 5. Przygotowanie systemu realizacji polityki regionalnej oraz mechanizmów zwiększających efektywność**

ODPOWIEDZIALNOŚĆ MINISTRA WŁAŚCIWEGO DS. ROZWOJU REGIONALNEGO

1. Wprowadzenie systemu kontraktu terytorialnego



- ➔ Przygotowanie wytycznych dotyczących sposobu przygotowania do negocjacji, przebiegu procesu negocjacji i zawierania kontraktu terytorialnego

(termin realizacji – IV kwartał 2010 r. / I kwartał 2011 r.)

- ✓ opracowanie wytycznych dotyczących sposobu przygotowania do negocjacji, przebiegu procesu negocjacji i zawierania kontraktu terytorialnego

jednostka odpowiedzialna – **minister właściwy ds. rozwoju regionalnego**

- ➔ Określenie dla każdego z regionów, najważniejszych potencjałów rozwojowych oraz problemów o znaczeniu krajowym i regionalnym

(termin realizacji – IV kwartał 2010 r. / I kwartał 2011 r.)

- ✓ zidentyfikowanie najważniejszych potencjałów rozwojowych oraz problemów o znaczeniu krajowym dla każdego z regionów do wykorzystania przy przygotowaniu stanowiska negocjacyjnego strony rządowej na potrzeby kontraktu terytorialnego

jednostka odpowiedzialna – **minister właściwy ds. rozwoju regionalnego oraz we współpracy z zarządami województw**

1. Wprowadzenie systemu kontraktu terytorialnego



- ➔ Wprowadzenie systemu kontraktów terytorialnych jako mechanizmu koordynacji zamierzeń rządu i samorządu wojewódzkiego i innych podmiotów publicznych uczestniczących w polityce przestrzennej i regionalnej – **pilotaż**

(termin realizacji - IV kwartał 2010 r. / I kwartał 2011 r.)

- ✓ zgodnie z założeniami dotyczącymi kontraktu terytorialnego wynikającymi z KSRR oraz wytycznych dot. sposobu przygotowania do negocjacji, przebiegu procesu negocjacji i zawierania kontraktu terytorialnego
- ✓ w celu weryfikacji zapisów wytycznych (...)
- ✓ dla zebrania wniosków i usprawnienia procesu zawierania i realizacji kontraktów terytorialnych
- ✓ zmiana ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju – w zakresie kontraktu terytorialnego

jednostka odpowiedzialna – minister właściwy ds. rozwoju regionalnego we współpracy z właściwymi ministrami

2. Standaryzacja usług publicznych



➔ Opracowanie krajowych standardów dostępu do usług publicznych (termin realizacji – I/II kwartał 2011 r.)

- ✓ przygotowanie standardów świadczenia usług publicznych (katalog usług, jakość, sposób świadczenia) do wykorzystania w negocjacjach i zawieraniu kontraktów terytorialnych i przy opracowywaniu programów służących realizacji celu 2 KSRR (budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie marginalizacji obszarów problemowych)
- ✓ zmiana wymaganych aktów prawnych (rozporządzeń ministrów właściwych, ustaw) dotyczących świadczenia usług publicznych)

jednostka odpowiedzialna – **minister właściwy ds. rozwoju regionalnego oraz właściwi ministrowie**

➔ Opracowanie regionalnych standardów dostępu do usług publicznych (na podstawie standardów krajowych) (termin realizacji – III kwartał 2011 r.)

- ✓ przygotowanie wytycznych do uzgodnienia standardów usług publicznych w poszczególnych województwach
- ✓ do wykorzystania przez samorządy województw na potrzeby opracowania propozycji standardów świadczenia usług publicznych w regionach zawierających także standardy dla usług nie objętych standardami krajowymi

jednostka odpowiedzialna – **minister właściwy ds. rozwoju regionalnego we współpracy z zarządami województw**

3. Wzmocnienie wymiaru miejskiego polityki regionalnej



⇒ Przygotowanie polityki miejskiej (termin realizacji – II kwartał 2011 r.)

- ✓ wprowadzenie rozwiązań regulujących politykę miejską oraz rolę miast w systemie zarządzania rozwojem, w tym szczególnie zarządzania obszarami metropolitalnymi
- jednostka odpowiedzialna – minister właściwy ds. rozwoju regionalnego we współpracy z ministrem właściwym ds. budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej

⇒ Wypracowanie modelu rozwoju miast w ramach prowadzonych polityk publicznych (termin realizacji – II kwartał 2011 r.)

- ✓ wypracowanie modelowych rozwiązań w zakresie rozwoju miast i prowadzenia procesów rewitalizacji do wykorzystania przez samorzady wojewódzkie w przygotowywaniu lokalnych planów rewitalizacji:
 - ✓ do wskazania obszarów zdegradowanych
 - ✓ wymagane na potrzeby uzyskania wsparcia w ramach instrumentów polityki regionalnej)

jednostka odpowiedzialna – minister właściwy ds. rozwoju regionalnego

4. Wzmocnienie debaty strategicznej na temat polityki regionalnej



➔ Powołanie Krajowego Forum Terytorialnego (KFT) oraz Regionalnych Forów Terytorialnych (RFT) (termin realizacji – IV kwartał 2010 r./ I kwartał 2011 r.)

- ✓ powołanie KFT oraz RFT oraz uruchomienie dyskusji strategicznej
- ✓ przygotowanie wytycznych dot. zadań, struktury i działania KFT oraz zasad współpracy między KFT a RFT i obserwatoriami polityki rozwoju

jednostka odpowiedzialna – minister właściwy ds. rozwoju regionalnego oraz zarządy województw

5. Przygotowanie systemu realizacji polityki regionalnej oraz mechanizmów zwiększających efektywność



- ➔ **Opracowanie systemu realizacji polityki regionalnej, w tym określenie nowej struktury programów operacyjnych KSRR i systemu ich realizacji**

(termin realizacji – do III kwartału 2012 r.)

- ✓ **opracowanie procedury przygotowania programów operacyjnych na lata 2014-2020 na poziomie krajowym**
- ✓ **określenie zakresu i sposobu realizacji Ramowych Zintegrowanych Programów Regionalnych**

jednostka odpowiedzialna – minister właściwy ds. rozwoju regionalnego we współpracy z właściwymi ministrami oraz zarządami województw

- ➔ **Wprowadzenie mechanizmów efektywnościowych (termin realizacji – I poł. 2011 r.)**

- ✓ **opracowanie zasad funkcjonowania mechanizmów warunkowości, w tym zasad podziału rezerw efektywnościowych do wykorzystania w ramach kontraktów terytorialnych**

jednostka odpowiedzialna – minister właściwy ds. rozwoju regionalnego oraz minister właściwy ds. finansów

5. Przygotowanie systemu realizacji polityki regionalnej oraz mechanizmów zwiększających efektywność



➔ Stworzenie systemu obserwatoriów rozwoju terytorialnego

(termin realizacji – IV kwartał 2011 r.)

- ✓ wprowadzenie Krajowego Obserwatorium Terytorialnego (KOT) na poziomie krajowym oraz Regionalnych Obserwatoriów Terytorialnych (ROT) na poziomie regionalnym tworzących system współpracy i przepływu informacji między najważniejszymi podmiotami publicznymi biorącymi udział w realizacji polityki rozwoju w celu monitorowania i oceny całości interwencji publicznej mającej wpływ terytorialny

jednostka odpowiedzialna – minister właściwy ds. rozwoju regionalnego we współpracy z Prezesem GUS oraz zarządami województw

➔ Uruchomienie systemu monitorowania polityki regionalnej, w tym bazy wskaźników (termin realizacji - III kwartał 2011 r.)

- ✓ Przygotowanie bazy wskaźników rozwoju społeczno-gospodarczego w układach przestrzennych na potrzeby monitorowania zjawisk i trendów rozwojowych oraz efektów prowadzonych polityk publicznych w układach terytorialnych i funkcjonalnych

jednostka odpowiedzialna – minister właściwy ds. rozwoju regionalnego we współpracy z Prezesem GUS, właściwymi ministrami oraz zarządami województw

5. Przygotowanie systemu realizacji polityki regionalnej oraz mechanizmów zwiększających efektywność



➔ Standaryzacja funkcjonowania Instytucji Wspierających Rozwój Regionalny (IWRR) oraz wprowadzenie systemu certyfikacji (termin realizacji – IV kwartał 2011 r.)

- ✓ przygotowanie wytycznych w zakresie audytu i certyfikacji instytucji wdrożeniowych (IWRR). Spełnienie wymogów określonych w wytycznych będzie warunkowało możliwości wykorzystania właściwej instytucji w systemie realizacji polityki regionalnej. Podstawą standaryzacji będzie certyfikacja instytucji w kontekście spełniania minimalnych standardów świadczenia usług
- ✓ zmiana wymaganych aktów prawnych w zakresie wyboru i funkcjonowania instytucji wdrożeniowych do realizacji działań KSRR

jednostka odpowiedzialna – **minister właściwy ds. rozwoju regionalnego**

Dziękuję za uwagę

Ministerstwo Rozwoju Regionalnego
polityka.regionalna@mrr.gov.pl