



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER FUNDUSZY  
I POLITYKI REGIONALNEJ

data: 15 listopada 2021

znak sprawy: DRP-IV.530.40.2021.WS.2

identyfikator kosztulki: 1870624

telefon: 22 273 76 09

e-mail: [wojciech.sieradzon@mfi.pr.gov.pl](mailto:wojciech.sieradzon@mfi.pr.gov.pl)

Pan

Piotr Całbecki

Marszałek Województwa  
Kujawsko-Pomorskiego

Przewodniczący Konwentu  
Marszałków Województw RP

**Dotyczy:** odpowiedzi na Stanowisko Nr 6/2021 Konwentu Marszałków Województw RP.

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na Stanowisko Nr 6/2021 Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 21 października 2021 r. w sprawie projektu Kontraktu Programowego dla województw, również przekazane, według kompetencji, przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów, dziękuję za pozytywne przyjęcie zmian wprowadzonych do wzoru kontraktu programowego, spośród których część wychodziła naprzeciw oczekiwaniom formułowanym przez właściwe zarządy województw.

Jednocześnie, odnosząc się do kolejnych postulatów wskazanych w przedmiotowym Stanowisku, przekazuję poniższe informacje.

#### **I. Metodyka wyliczania kwoty budżetu państwa dla danego regionu**

Zgodnie z zapisami projektów kontraktów programowych, wysokość środków z budżetu państwa stanowiących uzupełnienie do środków z EFRR oraz EFS+ z przeznaczeniem na część wkładu krajowego w ramach projektów realizowanych w ramach programów regionalnych zostanie określona w formie aneksów do kontraktów programowych, po zatwierdzeniu przez Komisję Europejską programów regionalnych. Metodyka wyliczenia kwot budżetu państwa dla poszczególnych regionów, wraz z ich wysokością, przedstawiona zostanie regionom po jej opracowaniu przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, we współpracy z Ministerstwem Finansów, jednak nie

wcześniej niż po zatwierdzeniu przez Komisję Europejską programów regionalnych, umożliwiającym poznanie ostatecznej struktury celów oraz podziału alokacji na typy projektów.

**II. Limit środków z budżetu państwa z przeznaczeniem na dofinansowanie wkładu krajowego projektów, których beneficjentem jest samorząd województwa, wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna lub podmiot, dla którego samorząd województwa jest organem założycielskim lub prowadzącym, lub posiada udziały większościowe**

Minister Funduszy i Polityki Regionalnej podtrzymuje dotychczasowe stanowisko, zgodnie z którym zasadne jest utrzymanie 30% limitu środków z budżetu państwa z przeznaczeniem na dofinansowanie wkładu krajowego projektów, których beneficjentem jest samorząd województwa, wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna lub podmiot, dla którego samorząd województwa jest organem założycielskim lub prowadzącym, lub posiada udziały większościowe, przy zachowaniu możliwości zwiększenia wysokości limitu za zgodą ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego w indywidualnych przypadkach na uzasadniony wniosek właściwego zarządu województwa.

Wprowadzenie ww. limitu zostało poprzedzone analizą wykorzystania środków z budżetu państwa w latach 2014-2020 w ramach kontraktów terytorialnych, która wykazała, że znaczna część środków (w przypadku części województw nawet 90-100%) przeznaczana była na projekty, których beneficjentem jest samorząd województwa, wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna lub podmiot, dla którego samorząd województwa jest organem założycielskim lub prowadzącym, lub posiada udziały większościowe. Takie podejście nie jest zgodne z intencjami ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, zgodnie z którymi środki z budżetu państwa miały wspierać tych beneficjentów (w szczególności małe i średnie JST), którzy nie dysponują wystarczającymi środkami do zapewnienia minimalnego wkładu własnego. Pomimo tego, Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, uwzględniając postulaty części zarządów województw sformułowane w stanowiskach negocjacyjnych, zaproponował wprowadzenie zapisu umożliwiającego zwiększenie wysokości limitu za zgodą ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego w indywidualnych przypadkach na uzasadniony wniosek właściwego zarządu województwa.

**III. Wymóg każdorazowego uzyskiwania zgody ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego na przeznaczenie środków z budżetu państwa na dofinansowanie wkładu krajowego projektów realizowanych w ramach programów regionalnych**

Minister Funduszy i Polityki Regionalnej podtrzymuje dotychczasowe stanowisko, zgodnie z którym każdorazowe występowanie przez zarząd województwa o uzyskanie zgody ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego na przeznaczenie środków z budżetu państwa na dofinansowanie wkładu krajowego projektów realizowanych w ramach programów regionalnych jest uzasadnione dbałością o środki z budżetu państwa oraz potrzebą monitorowania ich wydatkowania, co związane jest z odstąpieniem od wprowadzania do kontraktów programowych zapisów dotyczących sprawozdawczości okresowej i rocznej w tym zakresie. Ponadto, wydawanie przedmiotowych zgód umożliwi bieżące weryfikowanie stopnia wykorzystania środków z budżetu państwa, również w związku z wprowadzonym limitem środków z budżetu państwa z przeznaczeniem na dofinansowanie wkładu krajowego projektów, których beneficjentem jest samorząd województwa, wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna lub podmiot, dla którego samorząd województwa jest organem założycielskim lub prowadzącym, lub posiada udziały większościowe. Należy również podkreślić, że zaproponowany mechanizm jest analogiczny do zastosowanego w perspektywie finansowej Unii Europejskiej 2014-2020.

**IV. Działania informacyjno-promocyjne w odniesieniu do przedsięwzięć, które otrzymają środki z budżetu państwa**

Minister Funduszy i Polityki Regionalnej podtrzymuje dotychczasowe stanowisko, zgodnie z którym obowiązki informacyjno-promocyjne instytucji zarządzających programami regionalnymi powinny dotyczyć zarówno projektów finansowanych ze środków EFRR i EFS+, przy czym obowiązek ten ograniczono do projektów o wartości powyżej 5 mln EUR, jak również tych, które za zgodą ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego otrzymają środki z budżetu państwa na dofinansowanie wkładu krajowego, przy czym obowiązek ograniczono do projektów, dla których wartość współfinansowania ze środków z budżetu państwa przekracza 2 mln PLN.

**V. Zapis dotyczący organizowania przez instytucje zarządzające programami regionalnymi wydarzeń medialnych na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego**

Minister Funduszy i Polityki Regionalnej, wychodząc naprzeciw postulatом części zarządów województw, odstąpił od zobowiązania instytucji zarządzających programami regionalnymi do ścisłej współpracy z ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego przy realizacji działań informacyjnych i promocyjnych o szerokim zasięgu, licząc na rzetelną realizację zadań w obszarze promocji projektów i kontynuowanie dotychczasowej współpracy w obszarze zapewnienia widoczności działań realizowanych w ramach programów regionalnych.

**VI. Zapis dotyczący uprawnień ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego do nakładania korekt na wkład budżetu państwa w projektach, w których doszło do naruszenia obowiązków informacyjnych względem ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego**

Minister Funduszy i Polityki Regionalnej, uznając, że sankcja polegająca na zmniejszeniu wkładu budżetu państwa w projekcie, w którym doszło do rażącego i powtarzającego się naruszenia zasad z zakresu informacji i promocji, o maksymalnie 0,05% jest niewielka i ma wymiar jedynie symboliczny, a jej ewentualne wyegzekwowanie mogłoby generować koszty niewspółmiernie wyższe, proponuje usunięcie w art. 22 ust. 2. Jednocześnie, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej wyraża przekonanie, że wymogi w zakresie obowiązków informacyjno-promocyjnych instytucji zarządzających programami regionalnymi nie stanowią dla nich nadmiernego obciążenia, a wszystkie działania w ramach programów regionalnych realizowane będą w sposób rzetelny i terminowy.

**VII. Zapis, zgodnie z którym zarządy województw występują do ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego z wnioskiem o wyrażenie zgody na zmianę kontraktów programowych w wyniku decyzji zatwierdzającej Komisji Europejskiej lub decyzji zmieniającej Komisji Europejskiej, jeżeli w treści programu regionalnego wprowadzono zmiany wpływające na treść kontraktu programowego**

Minister Funduszy i Polityki Regionalnej podtrzymuje dotychczasowe stanowisko, zgodnie z którym, gdy w wyniku decyzji zatwierdzającej Komisji Europejskiej lub

decyzji zmieniającej Komisji Europejskiej w treści programu regionalnego wprowadzono zmiany wpływające na treść kontraktu programowego, strona samorządowa występuje z wnioskiem do ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego o wyrażenie zgody na wprowadzenie tych zmian w kontrakcie programowym. Zaproponowane rozwiązanie wynika z koordynacyjnej funkcji ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego w zakresie realizacji kontraktu programowego oraz programu regionalnego, wobec czego wyraża on zgodę na zmianę jego zapisów, a następnie przygotowuje projekt zmiany kontraktu programowego, dostosowując go do zmienionej treści programu regionalnego. Wyrażenie zgody ma również na celu zapobieżenie ewentualnej możliwości wprowadzenia w programie regionalnym zmian niezgodnych z realizacją warunków podstawowych wskazanych do spełnienia na poziomie krajowym, którą koordynuje minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

#### **VIII. Przeznaczenie środków programu regionalnego na realizację projektów hybrydowych**

Minister Funduszy i Polityki Regionalnej podtrzymuje dotychczasowe stanowisko zakładające obligatoryjność wsparcia w ramach programu regionalnego projektów hybrydowych. Odstąpiono jednak od obligatoryjnego wymogu wprowadzania minimalnych progów procentowych dla środków przeznaczonych na projekty realizowane w formule hybrydowej oraz wymogu informowania Ministra o planowanym naborze wniosków z dziewięciomiesięcznym wyprzedzeniem.

Zapisy w tym zakresie są uzgadniane indywidualnie z poszczególnymi województwami, przy uwzględnieniu ich indywidualnych potencjałów. Upoważniony przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej do negocjowania zapisów kontraktów programowych w tym zakresie Departament Partnerstwa Publiczno-Prywatnego Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej przeprowadził rozmowy z każdą z szesnastu instytucji zarządzających celem uzgodnienia optymalnego podejścia poszczególnych województw do wsparcia w ramach programów regionalnych projektów hybrydowych. Minister Funduszy i Polityki Regionalnej z zadowoleniem przyjął wyrażoną przez samorządy województw wolę współpracy oraz informacje, że zdecydowana większość z nich przyjęła przedstawione propozycje z otwartością. Z wieloma województwami ustalono, w trybie roboczym, zapisy kontraktów programowych, które powinny zapewnić oczekiwane wsparcie w ramach programów regionalnych projektów

hybrydowych. Minister Funduszy i Polityki Regionalnej podtrzymuje dotychczasową deklarację pełnego wsparcia ze strony Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej na etapie przygotowania konkursów oraz projektów PPP, zidentyfikowanych w poszczególnych województwach.

**IX. Wykaz przedsięwzięć priorytetowych finansowanych z programów krajowych**

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057), kontrakt programowy jest umową określającą kierunki i warunki dofinansowania programu służącego realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności, opracowanego przez zarząd województwa, w tym przedsięwzięcia priorytetowe realizowane w tym programie. Zatem, zakres rzeczowy kontraktów programowych, co do zasady, nie wykracza poza programy regionalne polityki spójności 2021-2027.

Z poważaniem,

z up. Ministra,

Waldemar Buda

Waldemar Buda

sekretarz stanu

w Ministerstwie Funduszy  
i Polityki Regionalnej

/podpisano elektronicznie/

**Do wiadomości:**

Pani Anna Wójcik, Dyrektor Biura Prezesa Rady Ministrów, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1870624.5846471.4349189
Nazwa dokumentu	odpowiedź MFiPR na Stanowisko Nr 6_2021 Konwentu Marszałków Województw RP.pdf
Tytuł dokumentu	odpowiedź MFiPR na Stanowisko Nr 6_2021 Konwentu Marszałków Województw RP
Sygnatura dokumentu	DRP-IV.530.40.2021
Data dokumentu	2021-11-15
Skrót dokumentu	BA24BF3A59319398394ADBEB9601E32928A47B28
Wersja dokumentu	1.12
Data podpisu	2021-11-15 18:30:18
Podpisane przez	Waldemar Buda; Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej sekretarz stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta

EZD 3.104.37.37.32243

Data wydruku: 2021-11-17

Autor wydruku: Sieradzon Wojciech (radca ministra)