



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ

data: 29 lipca 2021

znak sprawy: DRP-IV.530.5.2021DRP-
IV.530.5.2021.4

identyfikator kosztulki: 1696952

e-mail: kontraktprogramowy@mfi.pr.gov.pl

Pan

Cezary Przybylski

Marszałek Województwa Dolnośląskiego

Dotyczy: przekazanie projektu Kontraktu Programowego dla Województwa Dolnośląskiego.

Szanowny Panie Marszałku,

nawiązując do dotychczasowego przebiegu negocjacji Kontraktu Programowego dla Województwa Dolnośląskiego (dalej: Kontrakt Programowy) oraz stanowiska negocjacyjnego Samorządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 22 czerwca 2021 r., przekazuję w załączeniu projekt Kontraktu Programowego.

Przedstawiam poniżej ustosunkowanie do kluczowych kwestii poruszonych w stanowisku Samorządu Województwa oraz podsumowanie dotychczasowych przesądzeń.

1. Ostateczna alokacja (alokacja podstawowa oraz rezerwa programowa) dla programu Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021-2027 (dalej: FEDŚ) wyniesie 1 673 416 820 EUR, w tym 1 253 908 097 EUR w ramach EFRR oraz 419 508 723 EUR w ramach EFS+. Kwoty te obejmują środki na pomoc techniczną, o których mowa w punkcie 3. niniejszego pisma.

Udział procentowy EFRR i EFS+ w całkowitej alokacji na program regionalny jest taki sam dla wszystkich województw i wynosi 74,9% EFRR oraz 25,1% EFS+.

Alokacja podstawowa, ujęta w udostępnionym do konsultacji projekcie Umowy Partnerstwa, została wyliczona na podstawie znanej Państwu metodologii. Podziału rezerwy programowej dokonano w oparciu o metodologię, której opis stanowi załącznik do niniejszego pisma.

Chciałbym także poinformować, że Polska negocjuje z Komisją Europejską przesunięcie środków z alokacji regionów słabiej rozwiniętych na rzecz regionów w okresie przejściowym. W przypadku wynegocjowania takiego przesunięcia środków, zostaną one przeznaczone na wsparcie inwestycji realizowanych na obszarze tych regionów z programów krajowych, w związku z tym przesunięcie to – choć niewątpliwie korzystne dla Dolnego Śląska – nie będzie miało bezpośredniego wpływu na alokację Programu Regionalnego.

2. W ramach alokacji ze środków UE na FEDŚ należy zagwarantować następujące nakłady¹, wynikające z koncentracji tematycznej i celów klimatycznych:
 - 1) na działania podejmowane w ramach Celu Polityki 1. nie mniej niż 163 008 053 EUR, tj. ok. 13% środków EFRR,
 - 2) na działania podejmowane w ramach Celu Polityki 2. nie mniej niż 463 837 755 EUR, tj. ok. 37% środków EFRR, z uwzględnieniem faktu, że w zakresie niskoemisyjnej mobilności miejskiej (cel szczegółowy viii) jedynie 50% alokacji przeznaczonej na ten cel szczegółowy wlicza się do koncentracji tematycznej dla Celu Polityki 2. – oznacza to, że alokację dedykowaną na transport miejski można zaliczyć do ww. limitu w 50%, tym samym wysokość nakładów na Cel Polityki 2. powinna stanowić co najmniej ww. kwotę powiększoną o 50% alokacji na transport miejski,
 - 3) na działania na rzecz osiągnięcia celów klimatycznych nie mniej niż 470 436 014 EUR, tj. ok. 37,5% środków EFRR (zwracam przy tym uwagę na markery klimatyczne dużo bardziej restrykcyjne niż w okresie 2014-2020, co oznacza, że alokacja na projekty wpisujące się w realizację celów klimatycznych będzie odpowiednio większa),
 - 4) na działania z zakresu włączenia społecznego nie mniej niż 123 821 006 EUR, tj. ok. 29,5% środków EFS+,
 - 5) na zrównoważony rozwój obszarów miejskich wdrażany z wykorzystaniem instrumentów terytorialnych, w szczególności Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych, nie mniej niż 222 032 766 EUR, tj. ok. 17,7 % środków EFRR,

¹ Przy programowaniu należy odnosić się do kwot wyrażonych w EUR a nie udziałów w ujęciu procentowym.

Powyższe limity są jednakowe dla wszystkich województw, a ich osiągnięcie przez poszczególne programy jest niezbędne do realizacji koncentracji tematycznej na poziomie Umowy Partnerstwa.

3. Zgodnie z oczekiwaniami regionów, zwiększeniu uległ poziom alokacji na pomoc techniczną do 3,89% ogólnej alokacji Programu Regionalnego, wobec pierwotnie zakładanych 3%, a także obejmować będzie środki EFRR i EFS+. Ostatecznie przyjęte rozwiązanie w zakresie pomocy technicznej jest jednakowe dla wszystkich województw i było dyskutowane podczas spotkań roboczych. Limit na pomoc techniczną w ramach FEDŚ wynosi 64 787 684 EUR, z czego maksymalnie 48 461 029 EUR w ramach EFRR oraz maksymalnie 16 326 655 EUR w ramach EFS+.
4. na wsparcie obszarów wiejskich (w tym miejsko-wiejskich oraz powiązań miasto-wieś) należy dążyć do przeznaczenia w Programie Regionalnym możliwie wysokiej kwoty, nie mniejszej niż 17,6% alokacji (EFRR lub EFS+). Samorząd Województwa Dolnośląskiego zadeklarował w stanowisku przeznaczenie na działania związane z rozwojem obszarów wiejskich minimum 2% środków EFRR, co jest kwotą zbyt niską.
5. Alokacja środków z budżetu państwa będzie wypadkową struktury programu, z uwzględnieniem celów szczegółowych, typów projektów oraz katalogu beneficjentów w poszczególnych obszarach wsparcia, i zostanie określona po zakończeniu negocjacji FEDŚ z Komisją Europejską. Spadek dofinansowania w regionach przejściowych będzie przez MFiPR uwzględniony w kalkulacji środków na współfinansowanie z budżetu państwa, niemniej nie będzie to wyrównanie pełne – środki na współfinansowanie z budżetu państwa realizacji programów regionalnych będą ograniczone, ponadto wyższy poziom rozwoju regionu nie powinien generować presji i większych obciążeń po stronie budżetu państwa.
6. Odnosząc się do kwestii ustanowionego w Kontrakcie Programowym limitu 30% środków z budżetu państwa na uzupełnienie wkładu krajowego do projektów, których beneficjentem jest samorząd województwa, wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna lub podmiot, dla którego samorząd województwa jest organem założycielskim lub prowadzącym, lub posiada udziały większościowe, wyjaśniam, że środki budżetu państwa mają ułatwić realizację Programu Regionalnego poprzez finansowanie z budżetu państwa wkładu krajowego w

ramach projektów realizowanych przez różne podmioty, w szczególności te, które bez tego wsparcia prawdopodobnie nie podjęłyby się realizacji inwestycji w ramach Programu Regionalnego. Dotychczasowe doświadczenia pokazują, że w obecnej perspektywie większość środków (czasem nawet powyżej 90%) było przeznaczane na dofinansowanie projektów, których beneficjentem jest samorząd województwa, wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna lub podmiot, dla którego samorząd województwa jest organem założycielskim lub prowadzącym, lub posiada udziały większościowe. Uwzględniając szeroki wachlarz obszarów wsparcia, jak również strukturę realizacji programów regionalnych, mnogość podmiotów realizujących projekty i ich status, określony przez MFiPR limit 30% jest i tak dużym wyjściem naprzeciw samorządom województw. Jednocześnie, zaproponowane w Kontrakcie Programowym zapisy zapewniają pewną elastyczność w tym zakresie i możliwość zwiększenia limitu na projekty, których beneficjentem jest samorząd województwa, wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna lub podmiot, dla którego samorząd województwa jest organem założycielskim lub prowadzącym, lub posiada udziały większościowe, po otrzymaniu zgody Ministra.

Powyższy limit nie obowiązuje środków EFS+ – w zakresie środków EFS+ wiążące są ograniczenia w zakresie współfinansowania z budżetu państwa wynikające z załącznika nr 33 do Kontraktu Programowego.

7. Kontrakt Programowy, jako dokument stanowiący podstawę dla FEDŚ, nie będzie odnosił się do programów krajowych, wobec czego odstąpiono od tworzenia wykazu przedsięwzięć priorytetowych finansowanych z programów krajowych. Niemniej jednak, w programach krajowych będą realizowane projekty komplementarne do działań realizowanych w ramach strategii terytorialnych, przygotowanych przez władze miejskie.
8. Kwestia wsparcia w ramach Programu Regionalnego inwestycji realizowanych w formule hybrydowej stanowi postulat Ministra, jako strony Kontraktu Programowego, którego celem jest promowanie realizacji inwestycji w tej właśnie formule. Minister zapewnia samorządom wsparcie przy przygotowaniu tego typu projektów. Jesteśmy otwarci na wypracowanie optymalnego zakresu i zasad wsparcia projektów, które mogłyby być wdrażane w formule hybrydowej.

Tym bardziej, wyrażam zadowolenie z rozpoczęcia na poziomie Departamentu Partnerstwa Publiczno-Prywatnego MFiPR (dalej: DPA MFiPR) oraz komórek

organizacyjnych kierowanego przez Pana Marszałka Urzędu konstruktywnych konsultacji w zakresie realizacji projektów w formule hybrydowej w ramach FEDŚ. Zgodnie z ustaleniami ze spotkania roboczego w dniu 23 czerwca 2021 r. obecnie oczekujemy na informacje z Państwa strony odnośnie możliwości realizacji potencjalnych projektów hybrydowych w regionie, zidentyfikowanych przez DPA MFiPR. Jednocześnie liczymy na przekazanie przez Zarząd Województwa ewentualnych propozycji projektów (lub wiązek projektów), które mogłyby zostać zrealizowane w formule hybrydowej.

Nasze dalsze uzgodnienia powinny prowadzić do określenia poziomu środków, jakie w ramach Programu Regionalnego można przeznaczyć na realizację projektów partnerstwa publiczno-prywatnego, jak również sposobu ich wyboru. Przekazanie do DPA MFiPR powyższych informacji pozwoli na dalszą współpracę w celu zaplanowania wsparcia MFiPR zarówno dla Strony samorządowej, jak i jednostek przygotowujących potencjalne projekty hybrydowe.

Mając na uwadze powyższe, zwracam się do Pana Marszałka z prośbą o przeanalizowanie przedstawionego dokumentu, w szczególności:

1. Zweryfikowanie wykazu przedsięwzięć priorytetowych (załącznik nr 10 do Kontraktu Programowego) oraz dostarczenie dodatkowych informacji dotyczących przedsięwzięć zgodnie z nowym formatem załącznika. Przez przedsięwzięcia priorytetowe należy rozumieć w szczególności projekty, których wybór miałby nastąpić w sposób niekonkurencyjny, lub które wymagają uzgodnienia szczególnych warunków realizacji.

Przesyłam w załączeniu – jako punkt odniesienia – komentarze MFiPR do przekazanego w stanowisku Samorządu Województwa z dnia 22 czerwca 2021 r. zestawienia przedsięwzięć priorytetowych.

Zwracam przy tym uwagę na poniższe kwestie:

- i. Realizacja projektów w CP1 jest uzależniona od wyniku negocjacji Programu Regionalnego z Komisją Europejską i możliwości odzwierciedlenia uwarunkowań dotyczących zakresu i zasad wsparcia w CP1 – spełnienie warunku wstępnego dla CP1, kwestia korelacji z RIS, zgodność z regułami dotyczącymi pomocy publicznej oraz zasadami dotyczącymi form wsparcia dedykowanych poszczególnym instrumentom wsparcia.

- ii. Przedsięwzięcia z zakresu infrastruktury badawczej będą opiniowane zgodnie z procedurą załączoną do Kontraktu Programowego, w związku z czym mogą być wpisane na listę przedsięwzięć priorytetowych warunkowo.
- iii. Z uwagi na brak jednoznacznego przesądzenia po stronie Komisji Europejskiej co do możliwego wsparcia ochrony zdrowia, w szczególności w zakresie leczenia szpitalnego oraz liczne wątpliwości dotyczące demarkacji pomiędzy Krajowym Planem Odbudowy oraz Polityką Spójności, zakres wsparcia Programu Regionalnego będzie przedmiotem pogłębionej analizy Komisji Europejskiej w trakcie negocjacji i tym samym dopiero po jednoznacznym wskazaniu, iż dany projekt uzyskał akceptację Komisji Europejskiej możliwe będzie potwierdzenie możliwości jego realizacji w Programie Regionalnym.

Podobna sytuacja ma miejsce w przypadku projektów realizowanych ze środków EFS+ w zakresie ochrony zdrowia. Z uwagi na wielokrotnie zgłaszane przez Komisję Europejską postulaty ograniczenia tego rodzaju wsparcia jedynie do grup wykluczonych, również w tym zakresie dopiero potwierdzenie ze strony Komisji Europejskiej możliwości/warunków wsparcia tego rodzaju projektów będzie decydowało o możliwości i zakresie realizacji tego typu projektów w Programie Regionalnym.

Należy także mieć na uwadze, że zgodnie z aktualnym stanowiskiem KE, wsparcie w sektorze ochrony zdrowia musi uwzględniać założenia dotyczące deinstytucjonalizacji świadczenia usług w tym sektorze oraz potrzebę zapewnienia współpracy pomiędzy wszystkimi poziomami systemu opieki.

Tym samym, uwzględniając powyższe, ewentualne ujęcie przedsięwzięć z zakresu infrastruktury ochrony zdrowia oraz świadczenia i rozwoju usług zdrowotnych w załączniku do Kontraktu Programowego ma charakter warunkowy.

- 2. Wskazanie ewentualnych odstępstw od linii demarkacyjnej (załącznik nr 3 do Kontraktu Programowego), przekazanej w lutym 2021 r. Linia demarkacyjna stanowi, obok projektu Umowy Partnerstwa, punkt wyjścia do programowania, zatem uzgodnienie odstępstw jest konieczne już na tym etapie.

Jeśli chodzi o inwestycje kolejowe, obecnie obowiązująca linia demarkacyjna nie przesądza miejsca realizacji projektów dotyczących kolei regionalnych. Jeżeli

Zarząd Województwa planuje realizację projektów kolejowych w Programie Regionalnym, proponuję pozostawienie ich na liście przedsięwzięć priorytetowych.

W programach krajowych będą realizowane wyłącznie projekty, których beneficjentem jest PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., co jest wyborem strategicznym, w sytuacji dużych potrzeb kolei państwowych oraz niedoboru środków finansowych.

Projekty o dużej skali i wartości, realizowane na obszarach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych miast wojewódzkich planowanych do finansowania z poziomu krajowego nie będą uzgadniane w Kontrakcie Programowym. Linia demarkacyjna ulegnie modyfikacji w tym zakresie. Uzgodnienia projektów nastąpią w ramach strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ocena pod kątem komplementarności projektu ze strategią).

3. Uzgodnienie zakresu i zasad realizacji w FEDŚ projektów hybrydowych z Departamentem Partnerstwa Publiczno-Prywatnego MFIPR.
4. Zweryfikowanie, w nawiązaniu do pisma z dnia 11 maja 2021 r. (znak: DZF-V.6910.1.2021.AN) przekazanej przez Państwa propozycji dotyczącej łącznej kwoty środków Funduszu Pracy niezbędnej do zabezpieczenia na projekty powiatowych urzędów pracy współfinansowanych z EFS+ oraz jej podziału na lata 2023-2028 i przekazanie zaktualizowanych danych. Wskazane przez Państwa kwoty zostaną zgłoszone do dysponenta Funduszu Pracy, a po ich uzgodnieniu – ujęte w Kontrakcie Programowym (w art. 5 ust. 8 oraz załączniku nr 1). Aktualne propozycje w tym zakresie proszę przekazać w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma, również w wersji elektronicznej na adres: Angelika.Nazoyan@mfiipr.gov.pl.

Informuję również, że przekazany przy niniejszym piśmie projekt Kontraktu Programowego został zmodyfikowany względem dokumentu przekazanego Panu Marszałkowi przy piśmie z dnia 13 maja 2021 r. (znak: DRP-IV.530.5.2021.WS.2) w zakresie niektórych kwestii horyzontalnych wynikających z uwag samorządów województw do projektów kontraktów programowych oraz uzupełniony o procedury opiniowania przedsięwzięć z zakresu infrastruktury badawczej oraz przedsięwzięć z zakresu e-zdrowia lub telemedycyny. Obie procedury były konsultowane z regionami. Zestawienie najważniejszych zmian przekazuję w załączeniu.

Zwracam się do Pana Marszałka z uprzejmą prośbą o przeanalizowanie przedłożonego projektu Kontraktu Programowego i przesłanie stanowiska Samorządu Województwa

Dolnośląskiego w ciągu dwóch tygodni od otrzymania niniejszego pisma, również na adresy: kontraktprogramowy@mfiipr.gov.pl.

Zawarty Kontrakt Programowy będzie stanowił podstawę do negocjacji z Komisją Europejską projektu programu Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021-2027.

W razie jakichkolwiek pytań lub wątpliwości jesteśmy do Państwa dyspozycji.

Z poważaniem,

z up. Ministra,

Waldemar Buda

sekretarz stanu

w Ministerstwie Funduszy
i Polityki Regionalnej

/podpisano elektronicznie/

Załączniki:

1. Projekt Kontraktu Programowego dla Województwa Dolnośląskiego
2. Metodologia podziału rezerwy programowej
3. Zestawienie najważniejszych zmian w projektach kontraktów programowych
4. Komentarze MFIPR do zestawienia przedsięwzięć priorytetowych