



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO
Cezary Przybylski

Wrocław, dnia 10 września 2021 r.

Pan
Waldemar Buda
Sekretarz Stanu w Ministerstwie
Finansów, Funduszy i Polityki
Regionalnej

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do pisma z dnia 29 lipca br., znak: DRP-IV.530.5.2021,DRPIV.530.5.2021.4 IK: 1696952 w sprawie projektu Kontraktu Programowego w załączeniu przekazuję Stanowisko negocjacyjne Samorządu Województwa Dolnośląskiego.

Stanowisko zawiera odniesienie do wszystkich istotnych kwestii wskazanych przez Pana Ministra, tj. m.in. alokacji na program regionalny, koncentracji tematycznej, projektów hybrydowych, dofinansowania z budżetu państwa, alokacji na zrównoważony rozwój obszarów miejskich oraz na wsparcie obszarów wiejskich.

Załącznikiem do stanowiska jest zaktualizowany Wykaz przedsięwzięć priorytetowych finansowanych w ramach Programu Regionalnego (załącznik nr 10 do Kontraktu Programowego).

Z poważaniem

(Signature)
Iwona Szaryta
Województwa Dolnośląskiego

Cezary Przybylski

Załączniki:

1. Stanowisko negocjacyjne Samorządu Województwa Dolnośląskiego.
2. Wykaz przedsięwzięć priorytetowych finansowanych w ramach Programu Regionalnego.

Załącznik
do Uchwały Nr 4259/VI/21
Zarządu Województwa Dolnośląskiego
z dnia 6 września 2021 r.

Stanowisko negocjacyjne Samorządu Województwa Dolnośląskiego

Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021-2027

Wrocław, wrzesień 2021

Nawiązując do dotychczasowego przebiegu negocjacji Kontraktu Programowego dla Województwa Dolnośląskiego, stanowiska negocjacyjnego Samorządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 22 czerwca 2021 r. oraz projektu Kontraktu Programowego dla Województwa Dolnośląskiego, przekazanego przez Stronę Rządową pismem znak: DRP-IV.530.5.2021DRP.IV.530.5.2021., z dnia 29 lipca 2021 r., ustosunkowując się do kluczowych kwestii niniejszym przekazujemy Stanowisko negocjacyjne Samorządu Województwa Dolnośląskiego:

1. Samorząd Województwa Dolnośląskiego akceptuje ostateczną alokację dla programu Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021-2027, która wyniesie 1 673 416 820 EUR, w tym 1 253 908 097 EUR w ramach EFRR oraz 419 508 723 EUR w ramach EFS+.
2. Samorząd Województwa Dolnośląskiego wyraża akceptację dla wysokości nakładów kierowanych na działania podejmowane w ramach Celu Polityki 1., nie mniej niż 163 008 053 EUR, tj. ok. 13% środków EFRR.
3. Samorząd Województwa Dolnośląskiego nie wyraża zgody na zaproponowaną wysokość nakładów na działania podejmowane w ramach Celu Polityki 2, nie mniej niż 463 837 755 EUR, tj. ok. 37% środków EFRR. Uwzględniając regionalne uwarunkowania, związane między innymi z koniecznością zapewnienia większego wkładu własnego przez potencjalnych beneficjentów, w tym także doświadczenia z obecnej perspektywy finansowej w zakresie programowania koncentracji tematycznej działań adekwatnych do zakresu CP2, a także mając na uwadze fakt, że ciężar spełnienia wymogu powinien leżeć po stronie programów krajowych FENIKS i FENG, Samorząd województwa wnioskuje o zmniejszenie wysokości nakładów do 33% alokacji EFRR.
4. Biorąc pod uwagę doświadczenia z obecnej perspektywy finansowej oraz zmniejszenie nakładów podejmowanych w ramach Celu Polityki 2, Samorząd Województwa Dolnośląskiego stoi na stanowisku, iż wysokość nakładów kierowanych na działania na rzecz osiągnięcia celów klimatycznych powinna ulec adekwatnemu zmniejszeniu do 33% alokacji EFRR.
5. Samorząd Województwa Dolnośląskiego wyraża zgodę w zakresie wskazanej wysokości nakładów na działania z zakresu włączenia społecznego - nie mniej niż 123 821 006 EUR, tj. ok. 29,5% środków EFS+.
6. Samorząd Województwa Dolnośląskiego nie przychyliła się do zaproponowanej wysokości nakładów na zrównoważony rozwój obszarów miejskich wdrażany z wykorzystaniem instrumentów terytorialnych, w szczególności Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych, w wysokości nie mniejszej niż 222 032 766 EUR, tj. ok. 17,7% środków EFRR. Samorząd Województwa zamierza na ten cel przeznaczyć 179 308 858 EUR z EFRR, stanowiące 14,3% EFRR.
7. Samorząd Województwa Dolnośląskiego akceptuje ostateczną alokację na pomoc techniczną do 3,89% ogólnej alokacji Programu Regionalnego.



8. Samorząd Województwa Dolnośląskiego nie wyraża zgody na zaproponowaną wysokość nakładów przeznaczonych na wsparcie obszarów wiejskich - 17,6% alokacji (EFRR lub EFS+). Biorąc pod uwagę doświadczenia z obecnej perspektywy finansowej Samorząd Województwa deklaruje maksymalny poziom 15% alokacji na wsparcie obszarów wiejskich liczoną zgodnie z metodologią DEGURBA.
9. Samorząd Województwa Dolnośląskiego nie wyraża zgody na ograniczanie dofinansowania z budżetu państwa w zakresie projektów własnych samorządu. Województwo jako jednostka regionalna realizuje kluczowe zadania dla całego regionu, z których korzystają inne jst lokalne oraz ich mieszkańcy. Ograniczenie dofinansowania może spowodować, iż część projektów kluczowych (np. drogi wojewódzkie) nie zostanie zrealizowana z uwagi na sytuację ekonomiczną. W związku z powyższym, Samorząd Województwa Dolnośląskiego stoi na stanowisku, iż limit przeznaczania środków z budżetu państwa na uzupełnienie wkładu krajowego do projektów z zakresu zadań własnych samorządu województwa powinien wynosić do 70%.
10. Samorząd Województwa Dolnośląskiego stoi na stanowisku, iż Kontrakt Programowy powinien zawierać również wykaz przedsięwzięć priorytetowych finansowanych z programów krajowych. Uzgodnienie pomiędzy MFiPR a samorządem województwa załącznika dot. projektów strategicznych zaplanowanych do realizacji ze środków programu regionalnego oraz załącznika dotyczącego realizacji projektów ze środków krajowych, zapewni komplementarność działań realizowanych na poziomie regionalnym i krajowym i porozumienie pomiędzy stronami.
11. Samorząd Województwa Dolnośląskiego pozytywnie odnosi się do możliwości realizacji projektów hybrydowych i stosowania rozwiązań ułatwiających realizację tego rodzaju projektów. Jednakże stoi na stanowisku, iż ewentualna realizacja takich inwestycji powinna być dobrowolną i opartą na rzetelnych analizach decyzją instytucji zarządzającej programem. Przeprowadzona analiza na podstawie wstępnych propozycji projektów zgłoszonych do Departamentu PPP w Ministerstwie, wykazała, że w zakresie:
 - a. poprawy efektywności energetycznej w budynkach użyteczności publicznej możliwych do realizacji jest 11 projektów na kwotę całkowitą 60,2 mln zł, co przyjmując maksymalny poziom dofinansowania daje ok. 42,2 mln zł.
 - b. projektów dotyczących efektywności energetycznej budynków mieszkaniowych można mówić tylko o jednym projekcie do realizacji w przyszłym programie, który jest na etapie koncepcyjnym, o wartości 6,5 mln zł i ewentualnej kwocie dofinansowania 4,55 mln zł. Ponadto nie wiadomo, czy projekt będzie dotyczył spółdzielni mieszkaniowych (FENIKS), czy też wspólnot mieszkaniowych lub mieszkań komunalnych jst (FEDŚ).
 - c. oświetlenia ulicznego są zdiagnozowane 2 projekty na etapie koncepcji o wartości całkowitej 3,3 mln zł i dofinansowaniu 2,4 mln zł.

W związku z powyższym Samorząd Województwa Dolnośląskiego w przypadku dwóch ostatnich grup proponuje zrezygnować z ogłaszania naborów w formule hybrydowej. Natomiast w grupie pierwszej proponuje pozostawić dowolność Instytucji Zarządzającej, w podjęciu ostatecznej decyzji o realizacji projektów w formule hybrydowej. W ślad za tym, niedopuszczalne jest wprowadzanie wymaganych progów procentowych wydatkowania przeznaczania środków na projekty realizowane w formule

hybrydowej, a także informowania Ministra o planowanym naborze wniosków co najmniej dziewięć miesięcy przed jego rozpoczęciem.

12. Samorząd Województwa Dolnośląskiego podtrzymuje również stanowisko, iż na obecną chwilę nie jest w stanie określić pełnej listy odstępstw od linii demarkacyjnej, z uwagi na brak jej ostatecznej wersji.
13. Samorząd Województwa Dolnośląskiego pozostaje na stanowisku, iż źródła finansowania Kontraktu należy uzupełnić o Fundusz Sprawiedliwej Transformacji. Wdrażanie FST powinno się odbywać na poziomie regionalnym, stąd konieczność ujęcia środków FST w Kontrakcie Programowym.
14. Uwagi do Załącznika 33 *Maksymalny udział budżetu państwa w finansowaniu wydatków kwalifikowalnych w ramach danego projektu w danym celu szczegółowym w ramach EFS+*:
 - a. d) *Wspieranie dostosowania pracowników, przedsiębiorstw i przedsiębiorców do zmian, wspieranie aktywnego i zdrowego starzenia się oraz zdrowego i dobrze dostosowanego środowiska pracy, które uwzględnia zagrożenia dla zdrowia (wsparcie w obszarze ochrony zdrowia - wszystkie projekty) oraz k) Zwiększanie równego i szybkiego dostępu do dobrej jakości, trwałych i przystępnych cenowo usług, w tym usług, które wspierają dostęp do mieszkań oraz opieki skoncentrowanej na osobie, w tym opieki zdrowotnej (wsparcie rozwiązań systemowych w obszarze systemów ochrony zdrowia i usług opieki długoterminowej – wszystkie projekty):* Samorząd Województwa Dolnośląskiego stoi na stanowisku, iż obszar zdrowia w ramach EFS+ wymaga zastosowania wszelkich zachęt, aby wnioskodawcy byli zainteresowani i zdolni do realizacji projektów. Z uwagi na fakt, że cele projektów w tym obszarze są bardzo trudne do osiągnięcia, powinny być dostępne wszelkie instrumenty zachęcające podmioty do aplikowania o te środki. Proponowane jest zwiększenie poziomu udziału z BP z 20% na 25%.
 - b. f) *Wspieranie równego dostępu do dobrej jakości, włączającego kształcenia i szkolenia oraz możliwości ich ukończenia):* Samorząd Województwa Dolnośląskiego stoi na stanowisku, iż powinno nastąpić zwiększenie maksymalnego wkładu BP do projektów edukacyjnych z 10 do 20%. W perspektywie 2014-2020 na kształcenie ogólne i zawodowe przewidziano dofinansowanie w wysokości do 95%. Z doświadczeń regionu wynika, że poziom dofinansowania ok. 90% pozwoli realizować projekty na niezmienną skalę, co z kolei przełoży się na osiągnięcie celów edukacyjnych.

W przypadku wystąpienia ograniczeń finansowych po stronie budżetu państwa (tj. nie będzie możliwości zwiększenia poziomu wkładu BP w cs f) do poziomu 20%), proponujemy zamianę maksymalnego poziomu dofinansowania pomiędzy celami:

- Cel f) – zwiększenie poziomu BP z 10% do 20%
 - Cel g) – zmniejszenie poziomu BP z 20% do 10%
- c. h) *Wspieranie aktywnego włączenia społecznego w celu promowania równości szans, niedyskryminacji i aktywnego uczestnictwa, oraz zwiększanie zdolności do zatrudnienia, w szczególności grup w niekorzystnej sytuacji (EFS+):* Samorząd Województwa Dolnośląskiego stoi na stanowisku, iż powinno nastąpić zwiększenie maksymalnego wkładu BP do 25%.

W przypadku wystąpienia ograniczeń finansowych po stronie budżetu państwa (tj. nie będzie możliwości zwiększenia poziomu wkładu BP w cs h) do poziomu 25%), proponujemy rozwiązanie podobne do tego stosowanego w okresie 2014-2020:

- Projekty OPS i PCPR – 20%
- Pozostałe projekty – 25%.

- d. *i) Wspieranie integracji społeczno-gospodarczej obywateli państw trzecich, w tym migrantów (EFS+) Wsparcie w obszarze migracji zarobkowych (wszystkie projekty):* Samorząd Województwa Dolnośląskiego stoi na stanowisku, iż powinno nastąpić zwiększenie maksymalnego wkładu BP w cs i) do 25%, analogicznie jak to ma miejsce w projektach cs j).
- e. Ze względu na brak udziału BP w finansowaniu wydatków w projektach realizowanych w cs l): *Wspieranie integracji społecznej osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, w tym osób najbardziej potrzebujących i dzieci (EFS+),* Samorząd Województwa stoi na stanowisku, że zgodnie z rekomendacjami MFIPR z 21.07.2021 r. w zakresie włączenia społecznego w Programach Regionalnych, wsparcie na rzecz osób najbardziej potrzebujących i dzieci powinno być wdrażane w ramach cs l). Upřednio te typy operacji były przyporządkowane do cs k), w którym projekt KP zapewniał środki budżetu państwa w odpowiedniej wysokości (10%, 25% lub 45%) w zależności od rodzaju regionu. Ponieważ zarówno wsparcie w cs k), jak i cs l) dotyczy rozwoju usług, wobec powyższego Samorząd Województwa Dolnośląskiego stoi na stanowisku, iż powinno być one współfinansowane z BP w identycznym zakresie.

15. Samorząd Województwa Dolnośląskiego dokonał weryfikacji propozycji dotyczącej łącznej kwoty środków Funduszu Pracy niezbędnej do zabezpieczenia na projekty powiatowych urzędów pracy współfinansowanych z EFS+ oraz jej podziału na lata 2023-2028. Informacja w przedmiotowym zakresie została przekazana, zgodnie z prośbą zawartą w piśmie (znak: DRP-IV.530.5.2021DRP.IV.530.5.2021., z dnia 29 lipca 2021 r), w wersji elektronicznej w dn. 13.08.2021.

16. Lista przedsięwzięć priorytetowych została zweryfikowana pod kątem racjonalności umieszczenia ich w Kontrakcie Programowym dla Województwa Dolnośląskiego. Dokonano weryfikacji wykazu przedsięwzięć priorytetowych, zgodnie z załącznikiem nr 10 do Kontraktu Programowego.

Załącznik:

Wykaz przedsięwzięć priorytetowych.

Wiceprezydent
Województwa Dolnośląskiego

Cezary Przybylski

Zastępca Dyrektora
Departamentu Gospodarki

Lukasz Kasprzak

Dyrektor Wydziału
Rozwoju Regionalnego

Jolanta Żabicka-Cichocińska

