DOLNY ŚLĄSK

dobra perspektywa

www.umwd.dolnyslask.pl

DOLNY ŚLĄSK

EUWT jako partner projektu realizowanego w ramach polsko-czeskiej współpracy transgranicznej

EUWT w prawie polskim i UE

Warsztat
POWT Republika Czeska – Rzeczpospolita Polska 2007-2013
Wałbrzych, dn. 29.11.2012 r.

CZ PL Cíl 3/Cel 3 2007-2013

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO
PRZEKRACZAMY GRANICE

Podstawy prawne

UE

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1082/2006 z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie europejskiego ugrupowania współpracy terytorialnej
- PROJEKT rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1082/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie europejskiego ugrupowania współpracy terytorialnej (EUWT) w celu doprecyzowania, uproszczenia i usprawnienia procesu tworzenia takich ugrupowań oraz ich funkcjonowania

RP

- Ustawa z dnia 7 listopada 2008 r. o europejskim ugrupowaniu współpracy terytorialnej
- ROZPORZĄDZENIE MINISTRA SPRAW ZAGRANICZNYCH z dnia 17 czerwca 2009 r. w sprawie sposobu prowadzenia Rejestru Europejskich Ugrupowań Współpracy Terytorialnej

Cechy konstytutywne – co wyróżnia EUWT

1. terytorialny charakter (podmioty „położone na terytorium przynajmniej 2 państw członkowskich”);
2. osobowość prawna prawa wspólnotowego (publicznego lub prywatnego);
3. zdolność prawna i zdolność do czynności prawnych o najszerszym zakresie przyznawanym osobom prawnym na mocy prawa krajowego (ograniczona do zadań określonych w statucie);
4. opiera się na konwencji i statucie;
5. posiada jedną siedzibę statutową, a wybór jej lokalizacji określa właściwe prawo oraz organy odpowiedzialne za jego kontrolę;
6. posiada organy (zgromadzenie, dyrektor, inne);
7. dysponuje rocznym budżetem.

Czym EUWT nie jest

- eksterytorialnym, ponadpaństwowym podmiotem;
- "konkurencją" dla państwa: nie zajmuje się polityką zagraniczną i wymiarem sprawiedliwości, nie ma uprawnień regulacyjnych i policyjnych;
- nie wykonuje upranień organów lokalnych i regionalnych;
- nie przejmuje środków finansowych należnych organom państwowym i samorządowym.

Członkowie EUWT

- państwa członkowskie;
- władze regionalne;
- władze lokalne;
- podmioty prawa publicznego:
  - Agencja Rozwoju Regionalnego Larnaki (EUWT Archimed);
  - 2 stowarzyszenia i 2 uniwersytety (EUWT Duero-Douro);
  - Narodowy Zakład Ubezpieczeń Zdrowotnych i Regionalna Agencja ds. Szpitali z Langwedocji-Rousillon (EUWT Szpital Transgraniczny Cerdanya).
- stowarzyszenia składające się z podmiotów należących do jednej lub kilku z tych kategorii.

- członkowie położeni na terytorium przynajmniej 2 państw członkowskich.
- udział „krajów trzecich”.

Członkowie EUWT

Charakter członków EUWT:

- 12 ugrupowań o charakterze lokalnym
- 11 ugrupowań o charakterze mieszanym (członkowie z różnych szczebli administracji)
- 4 ugrupowania o charakterze regionalnym

(4 brak danych)

Liczba krajów tworzących EUWT:

zazwyczaj w EUWT 2 kraje – wyjątek:

- Amphictyony (4 kraje)
- Grande Région (4 kraje)
- Archimed (4 kraje)
- Bánát Triplex Confinium (3 kraje, w tym Serbia jako Członek-Obserwator)

Finansowanie

Powołanie EUWT nie wiąże się z automatycznym przyznaniem dodatkowych środków UE

EUWT jako kwalifikowany wnioskodawca musi ubiegać się o środki tak jak inni beneficjenci

Rejestracja EUWT z siedzibą w RP

Decyzja o utworzeniu EUWT

- organ stanowiący JST: uchwała bezwzględną większością głosów
- inne podmioty prawa publicznego: na drodze decyzji

Zatwierdzenie decyzji o przystąpieniu podmiotu do EUWT

dostarczenie do MSZ uchwały/decyzji + konwencji + statutu

Wpis do rejestru EUWT prowadzonego przez MSZ

MSZ wydaje decyzję po zasięgnięciu opinii MSWiA, MF i MRR [3 mies]

Ogłoszenie konwencji i statutu w Dzienniku Urzędowym RP „Monitor Polski B"

W RP dzień wpisu = dzień uzyskania przez EUWT osobowości prawnej

Wniosek do Urzędu Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich

- nazwa, cele, członkowie, siedziba statutowa
- 10 dni roboczych od opublikowania statutu

Opublikowanie w Dzienniku Urzędowym UE ogłoszenia informującego o utworzeniu EUWT

Rejestracja EUWT z siedzibą poza RP

Decyzja o utworzeniu EUWT

organ stanowiący JST: uchwała bezwzględną większością głosów

inne podmioty prawa publicznego: na drodze decyzji

→

Zatwierdzenie decyzji o przystąpieniu podmiotu do EUWT

dostarczenie do MSZ uchwały/decyzji + konwencji + statutu

→

Rejestracja w kraju, w którym znajduje się siedziba EUWT

↓

Poinformowanie MSZ o utworzeniu EUWT

←

Wniosek do Urzędu Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich

- nazwa, cele, członkowie, siedziba statutowa
- 10 dni roboczych od opublikowania statutu

←

Opublikowanie w Dzienniku Urzędowym UE ogłoszenia informującego o utworzeniu EUWT

Konwencja i statut

STATUT:

- organy EUWT, sposób ich działania i kompetencje;
- liczba przedstawicieli członków w każdym z organów;
- procedury decyzyjne;
- wkład finansowy członków;
- odpowiedzialność finansowa członków;
- język(i) roboczy(e);
- procedury funkcjonowania: zarządzanie personelem, rekrutacja, charakter umów z personelem, zasady rachunkowe i budżetowe;
- organy wyznaczające audytorów zewnętrznych;
- procedury zmiany statutu.

na podstawie

KONWENCJA:

- nazwa;
- siedziba statutowa;
- członkowie;
- zasięg terytorialny;
- cel i zadania;
- prawo właściwe;
- wzajemne uznawanie;
- czas funkcjonowania;
- warunki rozwiązania;
- procedury zmiany konwencji.

Odpowiedzialność

- odpowiedzialność za zobowiązania niezależnie od ich charakteru;
- gdy aktywa EUWT nie są wystarczające do pokrycia jego zobowiązań, jego członkowie odpowiadają proporcjonalnie do swojego wkładu (uzgadniane w statucie);
- prawo krajowe może wyłączyć lub ograniczyć odpowiedzialność członka;
- jeżeli odpowiedzialność przynajmniej jednego członka EUWT jest ograniczona na mocy prawa krajowego, pozostali członkowie mogą ograniczyć swoją odpowiedzialność;
- członkowie mogą przewidzieć w statucie, że będą ponosić odpowiedzialność za zobowiązania powstałe w okresie ich członkostw już po jego ustaniu;
- nazwa EUWT, którego członkowie ponoszą ograniczoną odpowiedzialność, zawiera słowa **„z ograniczoną odpowiedzialnością”;**

Odpowiedzialność c.d.

- ogłoszenia konwencji, statutu oraz sprawozdania EUWT z o.o. dokonuje się w sposób co najmniej równy sposobowi ogłoszenia dot. innych rodzajów podmiotów prawnych z o.o. w danym kraju;

- państwo członkowskie może zakazać rejestracji na jego terytorium EUWT, którego członkowie ponoszą ograniczoną odpowiedzialność.

W Polsce:

- Skarb Państwa nie ponosi odpowiedzialności za zobowiązania ugrupowania, którego RP jest członkiem;
- JST, państwowe i samorządowe osoby prawne nie ponoszą odpowiedzialności za zobowiązania ugrupowania, którego są członkiem.

Zadania EUWT

Działania podejmowane przez EUWT muszą:

1. przyczyniać się do ułatwiania i upowszechniania współpracy terytorialnej w celu wzmocnienia spójności gospodarczej i społecznej;
2. mieścić się w kompetencji każdego z członków na mocy jego prawa krajowego;
3. nie mogą dotyczyć wykonywania uprawnień przyznanych na mocy prawa publicznego ani obowiązków, których celem jest ochrona ogólnych interesów państwa lub ochrona ogólnych interesów innych organów publicznych (uprawnienia policyjne i regulacyjne, wymiar sprawiedliwości i polityka zagraniczna).
   (Art. 7 Rozporządzenia (WE) nr 1082/2006)

Istniejące EUWT najaktywniejsze 7 obszarach tematycznych

- środowisko / zrównoważony rozwój / ochrona przyrody;
- turystyka, dziedzictwo kulturowe;
- współpraca terytorialna w znaczeniu ogólnym;
- kultura;
- wzrost ekonomiczny;
- transport;
- spójność społeczna i ekonomiczna.

Kontrola

Organy kontroli:

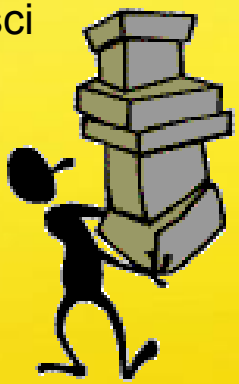
- organy państwa, w którym siedziba statutowa EUWT – w Polsce MSZ;
- możliwa kontrola państw, w których siedziba pozostałych członków (gdy wymaga tego ich prawo; na ich terytorium);
- kontrola zarządzania funduszami UE przez odpowiednie instytucje.

Interes publiczny:

- naruszenie przepisów państwa członkowskiego dot. porządku publicznego, bezpieczeństwa publicznego, zdrowia publicznego lub moralności publicznej lub interesu publicznego państwa członkowskiego – zakaz prowadzenia działalności na terytorium kraju / nakaz wystąpienia członków z danego kraju;
- EUWT nie spełnia już wymogów ustanowionych w art. 1 ust. 2 lub art. 7 lub działa poza zakresem powierzonych zadań – rozwiązanie.

Korzyści

- jeden podmiot: łatwiej zarządzać, reprezentować na zewnątrz, działać, JEDEN BUDŻET;
- stałe, jasne warunki współpracy (niezależne od zmian politycznych w krajach, z których pochodzą członkowie);
- jedno prawo: przezwyciężanie barier;
- osobowość prawna: nabywanie / zbywanie mienia; reprezentacja w sądzie, zatrudnienie;
- współpraca jednostek z różnych szczebli administracji w różnych krajach (multi-level governance);
- transgraniczne podejście – brak podziału wzdłuż linii granic, punkt ciężkości przeniesiony ze stolicy ku “peryferiom”;
- wspólna, transgraniczna i przygraniczna infrastruktura i sprzęt;
- łatwiej pozyskiwać fundusze unijne (transgraniczne w swojej istocie);
- możliwość przejęcia roli IZ lub KK w programach EWT, zarządzanie mikroprojektami, projektami sieciowymi itd.;
- wspólne działania informacyjne, promocyjne;
- wspólna marka;



Dziękuję za uwagę

Julia Maszczak
Wydział Współpracy z Zagranicą i Projektów Międzynarodowych
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
ul. Wybrzeże Słowackiego 12-14, 51-411 Wrocław
julia.maszczak@dolnyslask.pl

DOLNY ŚLĄSK

dobra perspektywa

www.umwd.dolnyslask.pl