



PROJEKT DOBRE PRAWO - DOBRE RZĄDZENIE

Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Wydział Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi
ul. Ostrowskiego 7, 53-238 Wrocław
telefon: 071 770 40 78 fax: 071 770 41 35
e-mail: biuro.dobreprawo@dolnyslask.pl
www.dobreprawo.dolnyslask.pl

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

Pytanie: Co zrobić w sytuacji, gdy ustawa zawiera w konkretnej materii prawnej przepisy niezgodne z rozporządzeniami UE? Jakie jest wtedy właściwe zachowanie organu stosującego prawo?

W pierwszym rzędzie wskazać należy, rozporządzenie UE zgodnie z art. 288 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U. Unii Europejskiej seria C 83/47) ma zasięg ogólny, wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich, co oznacza, że nie wymaga implementacji. W niektórych przypadkach jedynie, do prawidłowej realizacji przepisów rozporządzenia UE konieczne jest wydanie przez państwo członkowskie przepisów wykonawczych.

Ze względu na charakter i miejsce rozporządzenia w systemie źródeł prawa UE skutkuje ono natychmiastowo i nadaje osobom prywatnym prawa. Prawo krajowe, które narusza bezpośrednio stosowanie prawa unijnego narusza fundamentalną zasadę nadrzędności prawa wspólnotowego. Wiążący charakter rozporządzenia oznacza natomiast, że państwo członkowskie zobowiązane jest zrealizować cel określony w rozporządzeniu.

W aspekcie podmiotowym normy prawne zawarte w rozporządzeniu wiążą nie tylko instytucje UE, ale także państwa członkowskie (organy władzy publicznej państw członkowskich) oraz osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej. Normatywny charakter rozporządzenia polega na tym, że ma ono charakter generalny co oznacza, że nie

**DOLNY
ŚLĄSK**

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO
Wybrzeże Juliusza Słowackiego 12-14
50-411 Wrocław

www.umwd.dolnyslask.pl
umwd@dolnyslask.pl

www.bip.dolnyslask.pl



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY





posiada konkretnego adresata normy prawnej, a ponadto ma charakter konkretny, tj. odnosi się do nieokreślonej liczby stanów faktycznych.

W sytuacji kolizji norm przepisów ustawy krajowej w konkretnej materii prawnej z tożsamym zagadnieniem prawnym rozwiązany w rozporządzeniu UE należy zastosować rozporządzenie UE., ze względu na zasadę ogólną prawa UE, a to zasadę pierwszeństwa.

Zasada ta nie została wyrażona w prawie UE *expressis verbis*, a wynika głównie z orzecznictwa ETS. Zgodnie z powyższą zasadą prawo unijne ma pierwszeństwo przed prawem krajowym państwa członkowskiego. Celem wypełnienia tego skutku państwa członkowskie mają obowiązek zapewnić skuteczność prawa unijnego. Oznacza to również zakaz nie wprowadzania przepisów prawa krajowego, które byłyby sprzeczne z prawem unijnym. W razie sprzeczności zaś przepisów prawa unijnego i krajowego, zastosowanie mają przepisy prawa unijnego. Zakres podmiotowy zasady pierwszeństwa został wyrażony w orzeczeniach Rewe-Zentral AG i Erich Ciola, gdzie Trybunał stwierdził, iż zasada pierwszeństwa wiąże wszystkie organy państwowe (organy konstytucyjne, administracje rządową i samorządową) Zakres przedmiotowy zasady został określony w sprawie Van Gend & Loos i Fratelli Constanzo vs Comune di Milano. Zasada ta wiąże wszystkie rodzajów aktów normatywnych w wewnętrznym porządku prawnym.

Normy prawa UE są nadrzędne nad normami krajowymi, tzn. są nadrzędne wobec konstytucji (granica jest obszar gwarancji dla praw podstawowych oraz strukturalnych zasad konstytucyjnych), wcześniejszych i późniejszych ustaw krajowych.

2

**DOLNY
ŚLĄSK**

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO
Wybrzeże Juliusza Słowackiego 12-14
50-411 Wrocław

www.umwd.dolnyslask.pl
umwd@dolnyslask.pl

www.bip.dolnyslask.pl



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY





Podsumowując powyższe rozważania prawne należy stwierdzić, że w sytuacji kolizji norm ustawy krajowej z rozporządzeniem UE obowiązkiem organu stosującego prawo jest zastosowanie do konkretnego stanu faktycznego normy zawartej w rozporządzeniu.

Opracowała: Paulina Dobrosz-Dzierżanowska
doradca w zakresie prawa unijnego